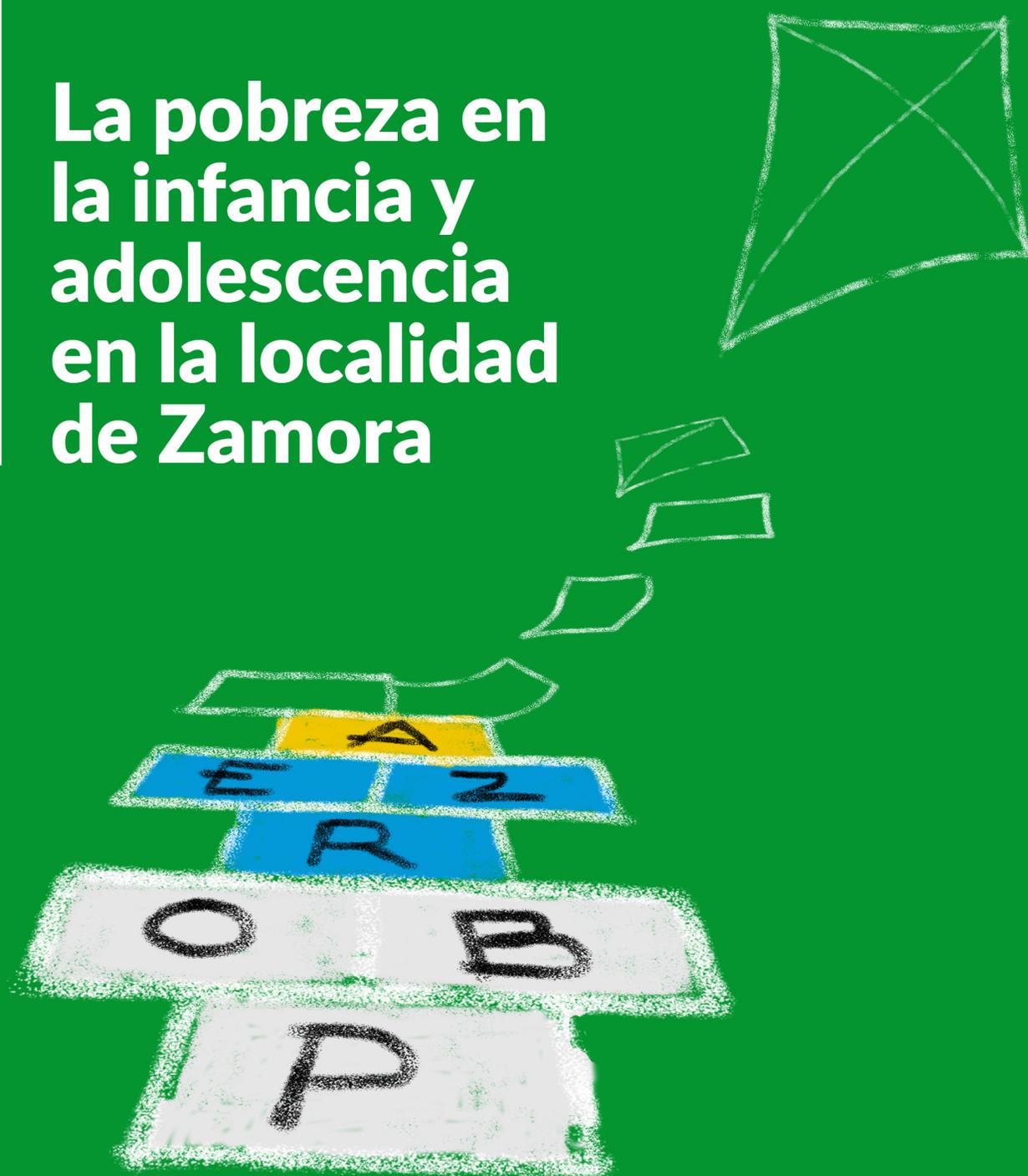
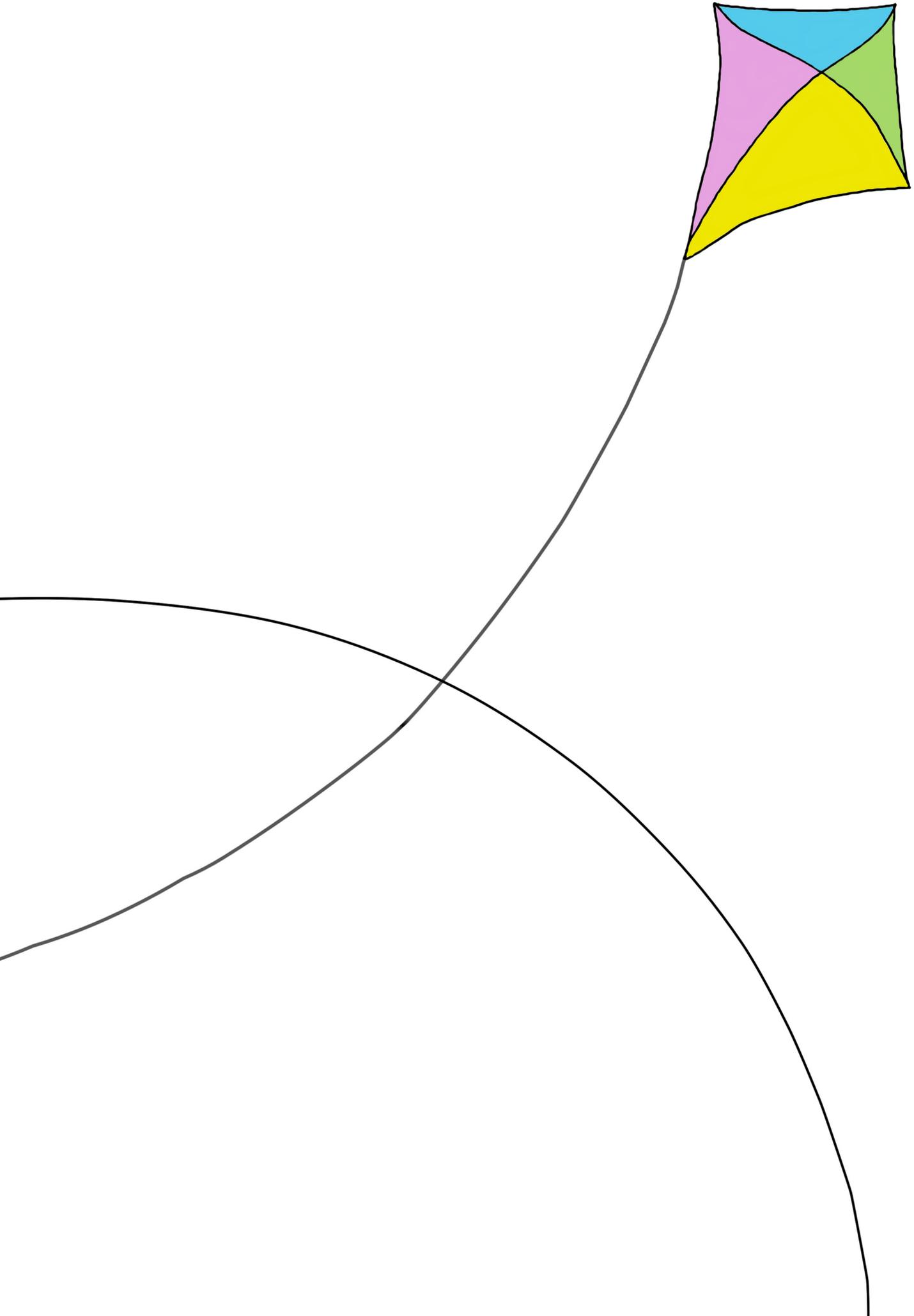


La pobreza en la infancia y adolescencia en la localidad de Zamora



Informe, noviembre 2023





La pobreza en la infancia y adolescencia en la localidad de Zamora

Informe, noviembre 2023



Edita: Ayuntamiento de Zamora, Ciudad Amiga de la Infancia de Zamora.
Concejalía de servicios sociales y mayores, igualdad y cooperación, salud pública.
infanciayadolescencia@zamora.es

Investigación realizada por: Manuel Mejías Leiva y Almudena Moreno Mínguez
(Dpto. de Sociología y Trabajo Social, Universidad de Valladolid, UVa)

Diseño, maquetación e ilustraciones: www.jccomunicacion.com

Imprime: La Tipo

Depósito Legal: ZA 10-2024

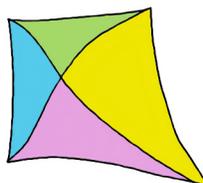
Enero, 2024

Agradecimientos: A la Jefa del Padrón Municipal de Zamora y Auxiliar por su tarea profesional.



Índice

- PRESENTACIÓN
- 1. INTRODUCCIÓN
 - 1.1. *EL CONTEXTO SOCIODEMOGRÁFICO DE LA CIUDAD DE ZAMORA*
 - 1.2. *EL PRESENTE ESTUDIO*
- 2. RADIOGRAFÍA DE LA POBREZA INFANTIL
- 3. DESIGUALDAD E INFANCIA
 - 3.1. *IMPACTO DE LA PANDEMIA Y LA OLA INFLACIONARIA*
- 4. CARACTERÍSTICAS DE LOS HOGARES CON NNAs EN RIESGO DE POBREZA
- 5. FACTORES MÁS IMPORTANTES ASOCIADOS AL RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL
- 6. TRANSMISIÓN INTERGENERACIONAL DE LA POBREZA
- 7. RECOMENDACIONES
- 8. CONCLUSIONES
- RESUMEN EJECUTIVO
- BIBLIOGRAFÍA
- ANEXOS
 - 1. GLOSARIO DE INDICADORES
 - 2. NOTAS METODOLÓGICAS



Los niños pobres son los que más sufren la contradicción entre una cultura que manda a consumir y una realidad que lo prohíbe.

Eduardo Galeano

La infancia debería ser sagrada. Hay niñas y niños que nunca la han tenido por compañera. Hay adolescentes que nunca han podido desarrollar su potencial... sólo han podido luchar por sobrevivir.

Según los datos que se desprenden del primer ***Estado de la Infancia en la Unión Europea 2024***, 1 de cada 4 niñas/niños en los países de la UE está en riesgo de pobreza o exclusión social, lo que supone unos 20 millones de los cuales más de dos millones (el 28% de la población infantil y adolescente) viven en España, país de la UE con la tasa de pobreza infantil más alta.

Las situaciones de pobreza suponen para niñas, niños y adolescentes, desventajas sociales que van mucho más allá de lo económico, perjudicando tanto su presente como su futuro, limitando sus expectativas y su esperanza de vida. ***Crecer en un hogar pobre supone tener unas condiciones de vida peores y también tener desventajas en términos de salud, educación, ingresos o empleo cuando se es adulto.*** Este estudio sobre la pobreza en la infancia y adolescencia en la localidad de Zamora, nos acerca a un diagnóstico que aportará datos muy significativos de cara al desarrollo de políticas efectivas que puedan revertir esta situación y romper con el círculo de transmisión intergeneracional de la pobreza y la exclusión social.

Transformar este mundo, erradicar la pobreza en todas sus formas posibles para no dejar a nadie atrás, que todos los seres humanos puedan crecer con dignidad e igualdad. Escuchar con atención lo que nos quieren decir estos niños, niñas y adolescentes, contar con ellas y ellos a la hora de diseñar acciones para luchar contra la pobreza, garantizando sus derechos y evitando situaciones de exclusión social es un reto que nos atañe a todos.

Y es este un firme compromiso, tanto del Ayuntamiento de Zamora como de esta Concejalía.

Auxi Fernández López

Concejala de servicios sociales y mayores, igualdad y cooperación, salud pública.

En la ciudad amiga de la infancia de Zamora hay niños y niñas pobres. Hay desigualdades entre la chavalería de distintos barrios y diferentes familias. Y hay políticas municipales que pueden intentar que la pobreza de la infancia no se consolide en la pobreza de los que serán futuros adultos en nuestra sociedad.

Todo esto se recoge en este estudio que han realizado Almudena Moreno Mínguez y Manuel Mejías Leiva -del departamento de Sociología y Trabajo Social de la Universidad de Valladolid- sobre la pobreza de la infancia y adolescencia en la ciudad de Zamora, a quien en nombre de la ciudad quiero dar las gracias por sus esclarecedoras conclusiones.

Aunque en Zamora existe una conciencia social generalizada sobre el declive demográfico y el empobrecimiento como territorio, tanto en la provincia como en la ciudad, la pobreza infantil *"ha permanecido en gran medida desconocida para la administración local hasta el momento"*, como dice el estudio que empieza a revelarla con datos empíricos.

Ratifica el estudio algo tan conocido como injustificable: es mayor la pobreza entre las niñas primero y las mujeres adultas, así como en las familias monomarentales, de inmigrantes o de minorías étnicas. Algo que también sufren los niños y niñas de estos colectivos.

Resulta interesante constatar cómo esas diferencias económicas estructurales entre barrios de la ciudad, dependientes sobre todo de los ingresos de las familias, se han atenuado durante el periodo de la pandemia y la crisis inflacionaria debido a la influencia positiva entre los más vulnerables de las políticas públicas y sociales, como los ERTES, el Ingreso Mínimo Vital, y el aumento del salario mínimo interprofesional. Ese es el camino que hay que continuar.

Pero se constata también que las diferencias de pobreza de la infancia en Zamora no sólo dependen de los ingresos de la familia, sino de aspectos tan esenciales como poseer una vivienda en propiedad en lugar de en alquiler. De la misma manera que influyen los aspectos urbanísticos: vivir en un barrio con ruidos, pocas zonas verdes, falta de limpieza en las calles, sin servicios como colegios, hospitales, farmacias, tiendas o restauración, o con elevado nivel de vandalismo.

Así que a las políticas sociales de carácter general, hay que añadir políticas municipales para evitar la pobreza en nuestra infancia, que desde el Ayuntamiento estamos obligados a abordar. Para que en la ciudad amiga de la infancia de Zamora consigamos implantar las recomendaciones para la garantía infantil europea en España de UNICEF. Con el apoyo de otras administraciones y con la participación directa de nuestra infancia en el Ayuntamiento.

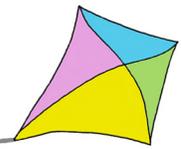
Como alcalde de la ciudad haré lo posible para seguir dando esos pasos que hagan de nuestra ciudad un lugar real de amigos de la infancia hoy. Una ciudad más igualitaria cada día, en cada barrio, en cada calle, en cada casa. Entre nuestra infancia de hoy que son nuestras personas adultas del mañana.

Francisco Guarido Viñuela
Alcalde de Zamora



1

Introducción



La pobreza infantil ha emergido en las últimas décadas como un problema central en muchas de las sociedades occidentales. Entre los países europeos, España es uno de los países con las cifras más altas de niños, niñas y adolescentes (NNAs en adelante) en riesgo de pobreza y exclusión social. Actualmente, **más de 3 de cada 10 NNAs (32,2%) están en riesgo de pobreza o exclusión en España**, según el indicador AROPE (INE, 2022). El contexto español no solo es especialmente particular por las elevadas tasas de pobreza infantil, sino también por ser uno de los países donde el gasto en familias es uno de los más bajos de la Unión Europea (UE), pues representa el 1,2% de su Producto Interior Bruto (PIB) frente al 2,3% de la UE (OECD, 2022). De hecho, la UE señala que se ha producido un limitado desarrollo de políticas de atención a la infancia tanto en gasto social como en la eficacia de la asistencia social. En este contexto, la UE recomienda una coordinación más eficaz y sostenida entre las autoridades nacionales, regionales y locales, que actualmente se considera un obstáculo importante para la implementación de políticas más efectivas. Con tal objetivo se puso en marcha la Garantía Infantil Europea (GIE), a fin de romper con el círculo de transmisión intergeneracional de la pobreza y la exclusión social. En este reto, tanto las administraciones estatales como las administraciones locales tienen un papel fundamental no sólo en su trabajo a través de los servicios sociales municipales, sino también atendiendo a la naturaleza multidimensional de la pobreza y la exclusión que requiere de un primer análisis de diagnóstico y aproximación descriptiva, que es propósito de este informe que presentamos.

Las implicaciones que tiene crecer en hogares pobres sobre la vida de los NNAs son diversas y tienen consecuencias tanto en el corto como en el largo plazo. Esto es, **los NNAs que crecen en hogares pobres tienen unas peores condiciones de vida en el momento en el que se encuentran en esta situación, pero también se encuentran en desventaja en términos de salud, educación, ingresos o empleo cuando son adultos/as** (Ayllón et al., 2023; Duncan et al., 2010, 2012). Además, los efectos de la pobreza infantil no son homogéneos, ya que se ha demostrado que son más severos y persistentes en los hogares monomarentales con baja intensidad laboral y encabezados por mujeres (A. Moreno y Dueñas, 2019; A. M. Moreno y Pérez-Corral, 2022). Esto tiene unas enormes implicaciones en términos sociales y plantea la necesidad urgente de actuar mediante políticas públicas ambiciosas que traten de paliar esta situación.

La OECD (2018) ha estimado que, **si un niño o niña nace hoy en España en una familia pobre, necesitará cuatro generaciones o 120 años para alcanzar el nivel de ingresos medio de la sociedad en la que vive**. Esta situación es sumamente injusta para los más de 2 millones de NNAs en España que viven en hogares en riesgo de pobreza o exclusión, así como para sus padres y madres, quienes utilizan todos sus recursos para evitar esta desigualdad y brindarles las mejores oportunidades a sus hijos e hijas.

Mantener altos niveles de pobreza infantil no solo es injusto, sino también ineficiente en términos económicos y sociales. Un estudio reciente publicado por el Alto Comisionado contra la Pobreza Infantil ha estimado que **la existencia de NNAs en situación de pobreza tiene un costo anual de al menos 63.079 millones de euros al año, que se traducen en unos 1.300 euros anuales por persona, lo que representa el 5,1% del Producto Interior Bruto (PIB) de España en el año 2019** (Cantó y González, 2023).

1.1. El contexto sociodemográfico de la ciudad de Zamora

Los estudios realizados sobre la pobreza en Zamora han resaltado fundamentalmente el componente de “necesidad social” asociado a las características del territorio y a la dimensión histórica y rural de la provincia de Zamora (Barrio Aliste, 1992; Barrio Aliste y Picornell Lucas, 2020). En su análisis de por qué se distribuyen desigualmente los recursos entre los ciudadanos de Zamora, Barrio Aliste (1992) subraya las características del mercado laboral en relación con la estructura de la población zamorana claramente envejecida; la situación geográfica y fronteriza; la debilidad del sector productivo no agrario, donde el sector industrial tiene escasa importancia; y las carencias de una política pública en apoyo de la economía de servicios y el sector industrial. De acuerdo con Barrio Aliste (1992), los indicadores productivos, económicos y poblacionales ponen de manifiesto las dificultades de Zamora para responder adecuadamente a los retos económicos en cuanto a gestión, producción, atracción de capital y población, destacando la estratificación y reproducción de la desigualdad como una constante histórica en la ciudad.

La génesis y adecuado diagnóstico de la situación continuada de “vulnerabilidad” de la ciudad de Zamora requiere no perder de vista la perspectiva histórica de cómo se ha llegado hasta aquí en un contexto demográfico, económico y cultural característico de la España rural prototípica de Castilla y León. En primer lugar, Zamora es una de las provincias donde se manifiesta con mayor intensidad el vacío demográfico. Esta dinámica negativa que comenzó a lo largo del siglo XX estuvo asociada a la destrucción de empleo del sector agrario que no se compensó con el desarrollo de nuevas actividades industriales (Collantes y Pinilla, 2019). En segundo lugar, las 23 provincias más despobladas de España, entre las que se encuentra Zamora en una posición destacada, representaban el 34% de la población española y generaban el 26,7% del valor añadido bruto (VAB), así como un 33,5% del empleo total en el país en el año 1950. Sin embargo, para el periodo comprendido entre 2017 y 2019, estas mismas provincias albergaban solamente el 18% de la población, contribuyendo con el 16,1% del VAB y proporcionando el 17% del empleo (con una pérdida estimada de 570.000 empleos entre 1950 y 2000) (Bandrés y Azón, 2021). Particularmente, la provincia de Zamora perdió aproximadamente el 40% del total de empleos entre el año 1950 y los 2000, siendo una de las más afectadas por la transformación del sector productivo (Bandrés y Azón, 2021). En tercer lugar, es importante destacar que las cohortes de población joven y en edad de trabajar representan un porcentaje significativo de la emigración que se originó en los municipios rurales y medianos, lo que ha llevado a que la población que permanece en Zamora sea cada vez más envejecida. Los datos también respaldan esta tendencia entre la población de NNAs: el porcentaje de NNAs en 2015 era del 14,6%, mientras que en 2021 era del 13,8% (INE, 2023), una diferencia de un punto porcentual en apenas cinco años.

1.2. El presente estudio

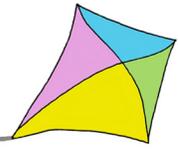
El estudio que presentamos se enmarca en el contexto del I Plan Local de Infancia y Adolescencia de la ciudad de Zamora (PLIAz) (2021-2024), dentro de los objetivos y apartados que se recoge en el decálogo de las Ciudades Amigas de la Infancia. Los marcos normativos existentes establecen la necesidad de desarrollar los derechos de los NNAs en base a políticas que en colaboración con las diferentes instituciones garanticen el bienestar de estos, así como la participación y desarrollo pleno en todos sus ámbitos de la vida cotidiana como base previa para garantizar la igualdad de oportunidades. En este sentido, el diagnóstico sobre cuál es la situación de la pobreza infantil en la ciudad de Zamora es el paso previo para poder diseñar políticas públicas que garanticen el bienestar de este colectivo, ya que numerosos estudios han documentado las consecuencias negativas que la desigualdad y la pobreza tienen en el desarrollo de los NNAs a lo largo del ciclo vital (Ayllón et al., 2023).

El objetivo general de este informe es ofrecer una perspectiva amplia sobre la pobreza en hogares con NNAs menores de 18 años en la ciudad de Zamora. La relevancia de este trabajo se sustenta en dos aspectos fundamentales. En primer lugar, se aborda un análisis sobre la vulnerabilidad y pobreza de NNAs en una unidad territorial que ha sido poco explorada por los estudios previos sobre pobreza infantil. En segundo lugar, este estudio reviste gran importancia porque proporciona evidencia empírica sobre una realidad que había permanecido en gran medida desconocida para la administración local hasta el momento. Por tanto, el estudio que se presenta a continuación, promovido desde el Ayuntamiento de Zamora a través de la iniciativa Ciudades Amigas de la Infancia, pretende contribuir de forma modesta al diagnóstico de la pobreza infantil en Zamora. Entre los objetivos específicos que pretende abordar este informe se encuentran:

1. Analizar las tasas de riesgo de pobreza infantil y adolescente en la ciudad de Zamora, diferenciando entre su modalidad moderada (umbral de pobreza relativa que corresponde al 60% de la mediana de ingresos) y severa (umbral de pobreza relativa del 40% de la mediana de ingresos) a lo largo del tiempo.
2. Conocer la distribución de las tasas de pobreza infantil y adolescente, en sus modalidades moderada y severa, en los diferentes distritos de la ciudad de Zamora, considerando además el género de los NNAs.
3. Examinar la distribución de diversas medidas de desigualdad económica en relación con el porcentaje de NNAs en cada sección censal de la ciudad de Zamora, con el objetivo de identificar las áreas con mayor concentración de infancia vulnerable.
4. Analizar los cambios en la renta de las secciones censales según el porcentaje de NNAs que se concentra en cada una de ellas entre el periodo 2019 y 2021 para conocer el impacto de la pandemia y la ola inflacionaria.
5. Conocer las características sociodemográficas de los hogares con NNAs en situación de riesgo de pobreza en Zamora.
6. Analizar cuáles son las características de los hogares con NNAs que están más fuertemente asociadas al riesgo de pobreza y exclusión social.
7. Explorar en qué medida la situación económica del hogar durante la infancia influye en diferentes dimensiones económicas en la edad adulta, considerando la población en general y también realizando un desglose según el género.

2

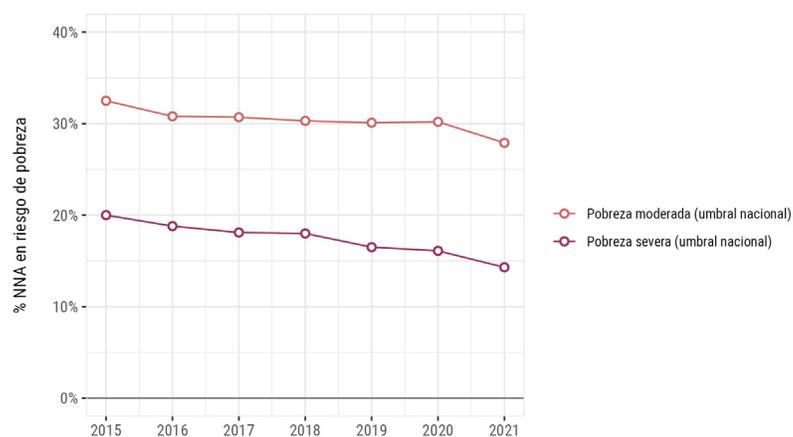
Radiografía de la pobreza infantil



Esta sección tiene como objetivo realizar una radiografía de la situación de pobreza de NNAs en la ciudad de Zamora. En primer lugar, analizaremos cómo ha evolucionado la tasa de riesgo de pobreza a lo largo del tiempo en Zamora. En segundo lugar, examinaremos la distribución de la población de NNAs en riesgo de pobreza en los diferentes distritos de la ciudad. En tercer lugar, mostraremos las diferencias en el riesgo de pobreza según el género de los NNAs en cada distrito. Para ello, usaremos los datos relativos a la situación de pobreza infantil moderada (población menor de 18 años con ingresos por unidad de consumo por debajo del 60% de la mediana de ingresos) y la situación de pobreza infantil severa (población menor de 18 años con ingresos por unidad de consumo por debajo del 40% de la mediana de ingresos) ofrecidos por el Atlas de distribución de renta de los hogares para la ciudad de Zamora. Además, para los datos mostrados correspondientes a la situación de pobreza infantil moderada usando el umbral autonómico (es decir, considerando los ingresos de Castilla y León en vez de los ingresos del conjunto de España), usaremos la última información disponible por el Alto Comisionado contra la Pobreza Infantil.

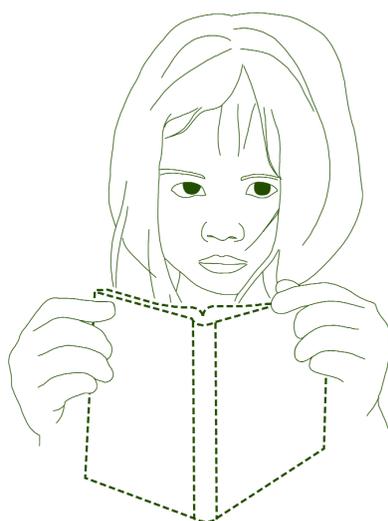
La Figura 1 muestra la evolución temporal de las cifras de pobreza infantil moderada y severa. Estos datos proporcionan una visión integral sobre las situaciones de vulnerabilidad infantil en la ciudad de Zamora a lo largo de los últimos años. En 2015, aproximadamente un tercio (32,5%) de la población infantil se encontraba en riesgo de pobreza moderada. **Entre 2015 y 2020, el número de NNAs en situación de riesgo de pobreza moderada ha permanecido estable. Sin embargo, en 2020 y 2021 observamos una reducción de alrededor de 2 puntos porcentuales.** A pesar de esta reducción, en 2021 aún había 2177 NNAs en riesgo de pobreza moderada en la ciudad de Zamora.

Figura 1. Evolución del riesgo de pobreza infantil en la ciudad de Zamora, 2015-2021.



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

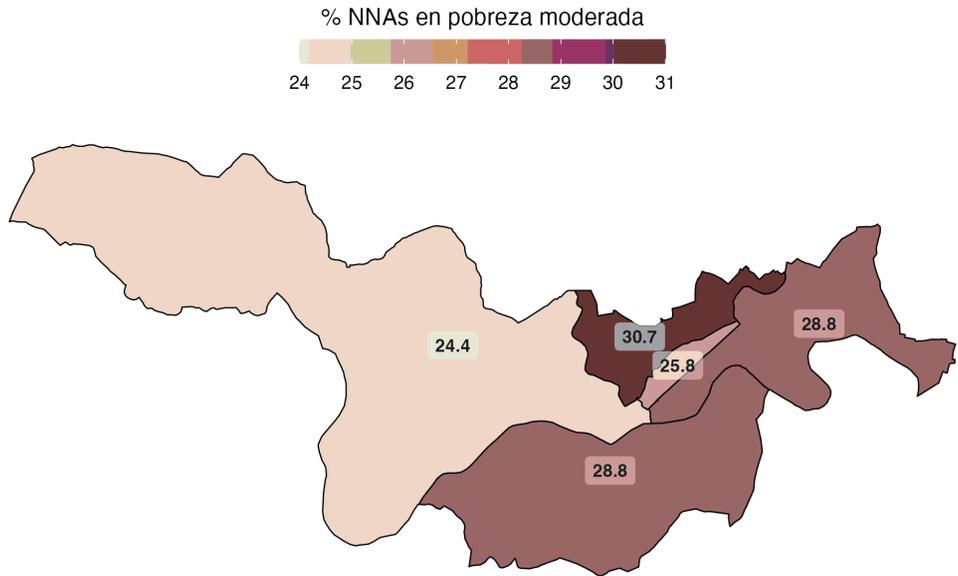
En cuanto a la pobreza infantil severa, las cifras muestran tendencias alentadoras. En 2015, 2 de cada 10 NNAs (20%) enfrentaban serias dificultades para satisfacer sus necesidades esenciales. Esta proporción disminuyó de forma consistente hasta 2021, año en el que sólo 14,3% de la población infantil se encontraba en dicha situación. A pesar de esta tendencia positiva, aproximadamente 1100 NNAs aún se encuentran en riesgo de pobreza severa en la ciudad en 2021. Es probable que, conforme el Ingreso Mínimo Vital (IMV) aprobado por el gobierno llegue a más población vulnerable, las cifras de pobreza infantil severa continúen reduciéndose.



En resumen, entre 2015 y 2021 la situación económica para muchos NNAs en Zamora mejoró, con una disminución notable en las tasas de pobreza severa. Sin embargo, en las tasas de pobreza moderada se ha observado una estabilización hasta el año 2021 donde se ha reducido notablemente. Estas cifras evidencian que la pobreza infantil moderada es un fenómeno estructural arraigado en la sociedad, que persiste independientemente de la coyuntura económica general.

Sin embargo, la pobreza infantil en Zamora no se distribuye geográficamente de manera homogénea. Tomando como referencia el indicador de riesgo de pobreza moderada, el mapa de la Figura 2 muestra que la pobreza infantil tiene una mayor concentración en el distrito norte, donde se encuentran barrios como San José Obrero o Peña Trevinca. En esta área, alrededor del 30,7% de los NNAs (3 de cada 10) están en riesgo de pobreza moderada. Siguiendo en niveles de alta prevalencia, los distritos sur y este muestran cifras preocupantes. En el distrito sur, con barrios como Pinilla-Cabañales, el 28,8% de los NNAs están en situación de riesgo de pobreza. Por otro lado, en el distrito este, que concentra barrios como Los Bloques, Las Viñas y San Lorenzo, el porcentaje es similar (28,8%). En contraste, los distritos centro y oeste, que engloban áreas del casco histórico y el centro de la ciudad, registran cifras cercanas al 25% de NNAs en situación de pobreza moderada.

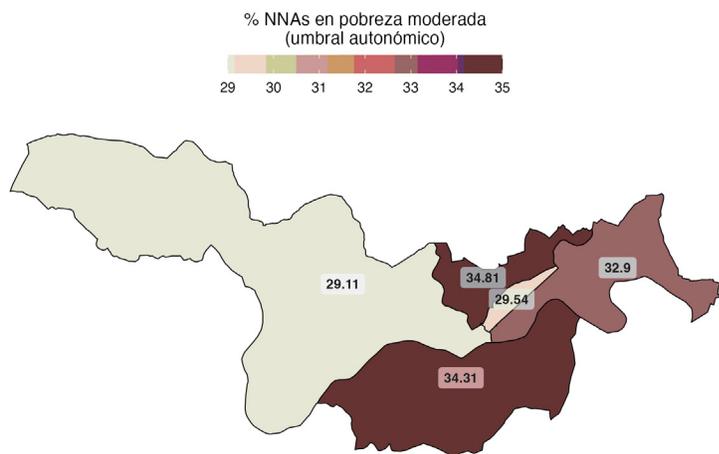
Figura 2. Tasa de pobreza infantil moderada por distrito (2021, umbral nacional)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

Si consideramos como punto de partida el conjunto de ingresos en Castilla y León para la construcción de la variable que representa el riesgo de pobreza moderada, los datos presentan disparidades, aunque cuentan una historia similar. Concretamente, la Figura 3 muestra que, **en los distritos norte y sur la proporción de NNAs en situación de riesgo de pobreza moderada supera el 34% (más de 3 de cada 10)**. En el distrito este, esta cifra disminuye ligeramente hasta aproximadamente un 33%, no obstante, esta variación apenas altera la semejanza con los niveles observados en los distritos norte y sur. Por el contrario, en los distritos centro y oeste, que comprenden los núcleos de población menos vulnerable, la prevalencia de NNAs en riesgo de pobreza se sitúa en torno al 29%, lo que representa una diferencia de alrededor de 5 puntos porcentuales con respecto a los distritos de la ciudad de Zamora más vulnerables.

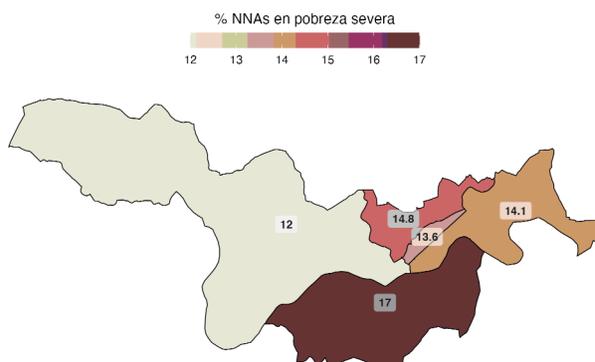
Figura 3. Tasa de pobreza infantil moderada por distrito (2021, umbral autonómico)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

Al examinar el riesgo de pobreza infantil severa, las diferencias entre distritos se mantienen. La Figura 4 muestra que **los NNAs en situación de riesgo de pobreza severa se concentran principalmente en el distrito sur (17%). En proporciones cercanas, le sigue el distrito norte y este con cifras en torno al 14%.** Los distritos centro y oeste presentan tasas de riesgo de pobreza infantil severa ligeramente menores. En resumen, la prevalencia de la pobreza severa es más intensa en el distrito sur de la ciudad, donde se encuentran barrios como Cabañales, Pinilla, San Frontis o El Sepulcro.

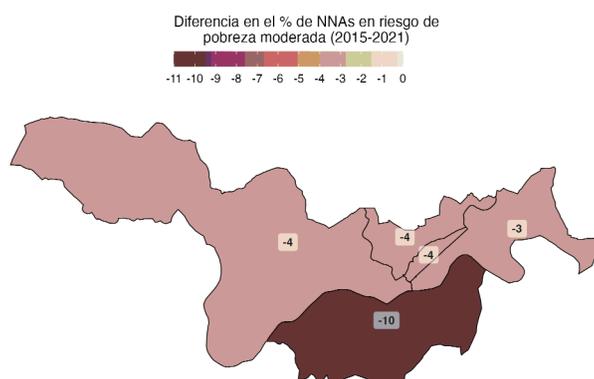
Figura 4. Tasa de pobreza infantil severa por distrito (2021, umbral nacional)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

No obstante, resulta esencial complementar la dimensión geográfica de la pobreza infantil con una perspectiva temporal para obtener una visión más amplia de su evolución a través de los años. Al analizar el riesgo de pobreza moderada, los datos ofrecen una tendencia positiva: **la proporción de NNAs en riesgo de pobreza moderada ha caído 10 puntos en el distrito sur desde el año 2015 hasta el año 2021.** En contraste, en la mayoría de los distritos se observa una disminución en torno a 4 puntos porcentuales, una magnitud considerablemente menor en comparación con el distrito sur. Estas tendencias podrían atribuirse, entre otros factores, a una revitalización del mercado laboral, consecuencia directa de la superación de la grave crisis económica y de las políticas de recortes que acentuaron la pobreza generalizada entre 2011 y 2015.

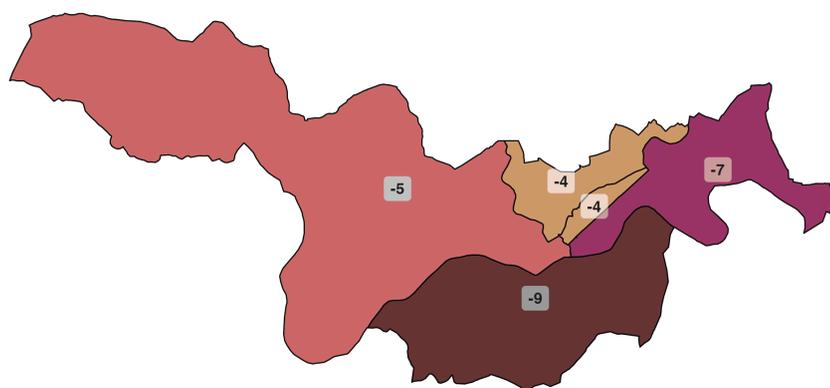
Figura 5. Diferencia en la tasa de pobreza infantil moderada por distrito entre 2015-2021 (umbral nacional)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

La evolución de la pobreza infantil severa presenta un patrón similar. En la Figura 6 se observa que **el distrito sur registra la más notoria reducción, con una caída de casi 9 puntos porcentuales en la tasa de pobreza infantil severa al comparar las cifras de 2015 con las de 2021**. El distrito este presenta una tendencia similar con una reducción en torno a los 7 puntos porcentuales. Por su parte, en el resto de los distritos la disminución oscila entre 4 y 5 puntos porcentuales. Estos hallazgos sugieren que el porcentaje de NNAs en situación de extrema pobreza ha experimentado una significativa reducción en los últimos años. Las causas subyacentes de esta tendencia decreciente podrían radicar en la progresiva recuperación del mercado laboral, particularmente en la disminución de las elevadas tasas de desempleo que muchas familias enfrentaron en los periodos más críticos de la crisis financiera de 2008.

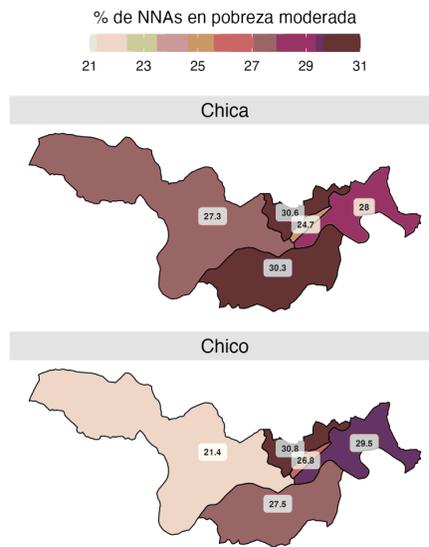
Figura 6. Diferencia en la tasa de pobreza infantil severa por distrito entre 2015-2021 (umbral nacional)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

Para seguir profundizando en un análisis integral de la pobreza infantil, es fundamental también considerar la prevalencia y distribución de esta problemática según el género de los NNAs. En la Figura 7 se observa que **en el distrito oeste la tasa de pobreza moderada es mayor en las chicas (27,3%) que en los chicos (21,4%)**. En el distrito sur, esta dinámica persiste, registrándose un 30,3% para las chicas y un 27,5% para los chicos. Por su parte, el distrito norte presenta una uniformidad en las cifras, reflejando un 30% para ambos géneros, mientras que en el distrito centro observamos un 26,8% para chicos y 24,7% para chicas. Esta heterogeneidad, tanto entre distritos como entre sexos, subraya la urgencia de diseñar políticas públicas que se adecuen a las particularidades de cada zona y que consideren las dinámicas de género inherentes a la pobreza infantil.

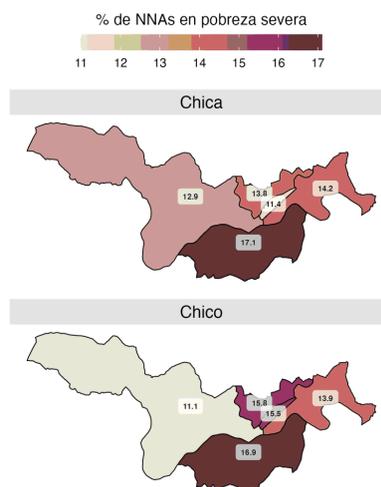
Figura 7. Tasa de pobreza infantil moderada por distrito según el género de NNAs (2021, umbral nacional)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

Por último, en el estudio de las tasas de pobreza infantil severa segmentadas por género y área geográfica, también se identifica una variabilidad destacada. Como muestra la Figura 8, **en el distrito norte los chicos enfrentan una tasa de pobreza severa ligeramente superior (15,8%) en comparación con las chicas (13,8%). Sin embargo, el distrito centro evidencia una marcada disparidad: mientras los chicos registran un 15,5%, las chicas alcanzan un 11,4%.** Estas fluctuaciones subrayan la ausencia de una tendencia uniforme y resaltan la importancia de intervenciones específicas, orientadas a abordar las particularidades de cada área y las dinámicas de género inherentes.

Figura 8. Tasa de pobreza infantil severa por distrito según el género de NNAs (2021, umbral nacional)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

En resumen, la tasa de pobreza infantil moderada mostró una tendencia estable hasta el año 2021, cuando se registró una disminución. Esto destaca la naturaleza estructural de la pobreza moderada, que no está vinculada a los ciclos económicos. Por otro lado, la pobreza infantil severa ha experimentado una disminución constante desde 2015 hasta 2021. Sin embargo, la prevalencia de NNAs en situación de pobreza no está distribuida de manera uniforme: los distritos del norte y sur, y en menor medida el distrito este, concentran la mayoría de NNAs en riesgo de pobreza moderada y severa. Además, hemos observado una considerable variabilidad en las tasas de riesgo de pobreza infantil entre los distritos según el género de los NNAs. Estos resultados subrayan la importancia de ajustar las políticas públicas para hacer frente a la variabilidad en la distribución de NNAs en situación de riesgo de pobreza en toda la ciudad de Zamora.

la pobreza infantil severa ha experimentado una disminución constante desde 2015 hasta 2021.
Sin embargo, la prevalencia de NNAs en situación de pobreza no está distribuida de manera uniforme.



3

Desigualdad e infancia



Esta sección tiene como objetivo analizar la relación entre diferentes medidas de desigualdad económica y el porcentaje de NNAs en cada sección censal de la ciudad de Zamora. En primer lugar, a partir de los datos proporcionados por el Atlas de distribución de renta de los hogares del año 2021 buscamos identificar las zonas donde se registran altos o bajos niveles de desigualdad económica en conjunción con un alto o bajo porcentaje de NNAs a nivel de sección censal. En segundo lugar, exploraremos el origen de los ingresos de los residentes en áreas con una alta concentración de NNAs. Examinaremos detenidamente las fuentes de sus ingresos, que pueden incluir salarios, prestaciones por desempleo, prestaciones sociales y rendimientos del capital. El objetivo es comprender mejor cómo se sustentan económicamente los habitantes de estas zonas. En tercer lugar, estimaremos el impacto de la pandemia y de la ola inflacionaria sobre los ingresos de los residentes en cada sección censal. Por tanto, estos análisis nos permiten explorar con gran detalle, prácticamente casi calle a calle, las áreas en las que se concentra la infancia en situación de vulnerabilidad en Zamora. Esta información será esencial para que los técnicos locales puedan identificar y focalizar las zonas de mayor vulnerabilidad, facilitando así la implementación de políticas públicas más precisas y geográficamente ajustadas.

El Atlas de distribución de renta de los hogares no proporciona datos específicos sobre pobreza a nivel de sección censal para la ciudad de Zamora debido a cuestiones de protección de datos. Sin embargo, sí ofrece detalles acerca del nivel de renta y el porcentaje de NNAs en cada sección. Utilizando esta información, hemos procedido a construir agrupaciones, denominadas en este contexto como "clústeres", con el propósito de cartografiar, de manera aproximada, la distribución espacial de la infancia en situación de vulnerabilidad en Zamora, permitiendo una percepción detallada casi calle a calle.

El primer indicador de desigualdad que hemos considerado es la renta mediana de los hogares por unidad de consumo en cada sección. De acuerdo con estudios anteriores, sabemos que **el ingreso de los hogares tiene un impacto positivo y directo en el desarrollo cognitivo, socioconductual y en la salud de los menores, siendo este efecto aún más marcado en aquellos menores que crecen en hogares con bajos ingresos.** Además, el nivel de ingresos del hogar tiene un impacto causal positivo en factores intermedios, esenciales para el desarrollo infantil, tales como la salud mental de la madre, la crianza y el ambiente familiar (Cooper y Stewart, 2021). Por ello, la renta mediana de los hogares puede ser un buen indicador para medir la situación de vulnerabilidad.

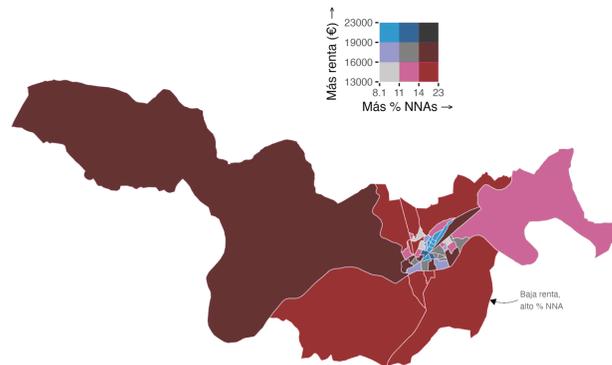
La Figura 9 muestra la relación entre la distribución de la renta mediana por unidad de consumo y el porcentaje de NNAs en cada sección censal. Para interpretar el mapa, es esencial considerar los elementos que se detallan en los extremos de su leyenda. En color rojo ■ se representan las zonas o calles con una renta baja (entre 13000 y 16000 €) y un alto porcentaje de NNAs (14-23%). **Estas secciones pueden ser catalogadas como zonas de vulnerabilidad, con una significativa concentra-**

ción de pobreza infantil. En azul oscuro ■ se pintan aquellas secciones con una renta alta (19000-23000 €) y un alto porcentaje de NNAs (14-23%). El tono claro de púrpura □ señala zonas con una renta baja (13000-16000 €) y un bajo porcentaje de NNAs (8,1-11%). Y, en azul claro ■, se representan las secciones con una renta alta (19000-23000 €) y un porcentaje bajo de NNAs (8,1-11%).

Para simplificar el análisis, nos centraremos en las áreas de mayor vulnerabilidad que albergan un elevado porcentaje de NNAs. Recordemos, estas zonas están representadas en rojo ■ en el mapa de la Figura 9, indicando una concentración de hogares con bajos ingresos por unidad de consumo y un alto porcentaje de NNAs. Así, la primera zona vulnerable la encontramos en el barrio San Blas-Peña Trevinca, delimitado por las calles Primero de Mayo, Peña Trevinca, San Blas, del Pinar y Acceso Norte de Zamora (sección 05009). Otro foco de vulnerabilidad lo encontramos en el barrio de La Alberca, Los Arenales, La Villarina y la Urbanización Siglo XXI (sección 05006), donde se agrupan hogares con bajos ingresos y una alta proporción de NNAs. El barrio San José Obrero también entra en esta categorización, especialmente en el sector circunscrito por la Avenida de Galicia, Calle Villalpando y Cuesta del Bolón (sección 05005). **Calles como Río Vega, Río Cea, Río Eria, Río Almucera y Río Conejos resaltan por ser particularmente áreas vulnerables en términos de renta disponible.** Además, otra zona vulnerable en términos de renta y que concentra un alto porcentaje de NNAs es la zona delimitada por las calles Remesal, Conde de Fuentes, Nuestra Señora de las Mercedes, entre otras colindantes (sección 05004). Otra zona altamente vulnerable que concentra un alto porcentaje de NNAs se encuentra en el barrio San Lázaro (sección 05003), área delimitada por las calles del Obispo Nieto, Antigua Carretera de La Hiniesta, Manuel Fernández y Parada del Molino, y complementado por calles como de los Arcos, Santa Inés, del Bosque, Imperial, Valorio, Estrella y Luna. Finalmente, barrios sureños de la ciudad de Zamora como Cabañales, Pinilla, El Sepulcro y San Frontis presentan patrones similares (secciones 03001, 03002, 03003 y 03004). Estos barrios los conforman calles como Cañizal, Cabañales, Plaza Dueñas, Peñausende, Sepulcro, Sol, Salamanca y San Jerónimo, entre otros puntos dispersos.

Una amplia gama de estudios conducidos en Estados Unidos ha evidenciado el efecto del barrio en el que se desarrolla la infancia sobre las oportunidades socioeconómicas en los menores. Usando datos experimentales, Chetty et al. (2016) mostraron que mudarse a un barrio con menos pobreza cuando se es adolescente (antes de los 13 años) aumenta la asistencia a la universidad y los ingresos. Por lo tanto, es esencial adoptar una perspectiva crítica en el análisis de cómo se distribuyen las oportunidades económicas en los diversos barrios de la ciudad de Zamora. Crecer en áreas que ofrecen servicios públicos de calidad y presentan niveles reducidos de privación material se traducirá en mayores oportunidades para los NNAs que residen en dichos lugares.

Figura 9. Renta neta mediana por unidad de consumo y % de NNAs (2021)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

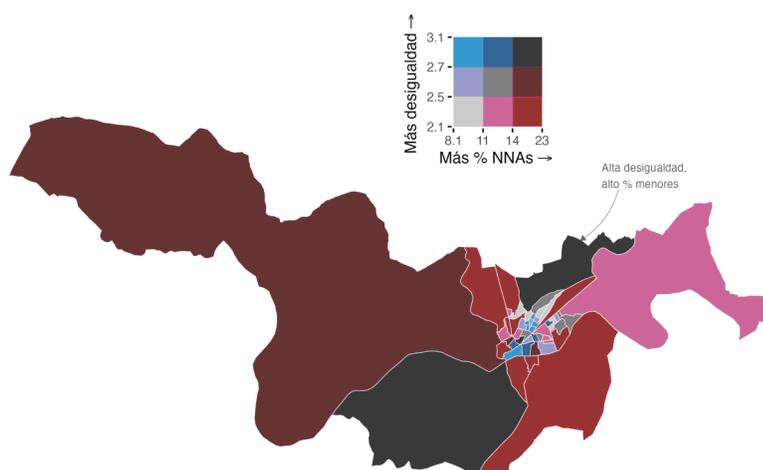
El segundo indicador vinculado a la desigualdad es la ratio P80/P20. Este indicador mide la relación entre los ingresos del quintil más acaudalado (20% más rico) y los del quintil más desfavorecido (20% más pobre) de la ciudad. Valores elevados reflejan una creciente desigualdad de ingresos. Es esencial centrarse en la desigualdad económica ya que, además de estar íntimamente relacionada con las dinámicas de pobreza, ha experimentado un aumento en las últimas décadas: **“la proporción de la riqueza que posee el 10% más rico de los hogares españoles aumentó del 43% al 54% entre el 2002 y el 2017”** (Boertien, 2021). Además, es relevante analizar este fenómeno debido a que **una mayor desigualdad de ingresos y riqueza está asociada con niveles inferiores de bienestar infantil** en muchos países desarrollados (Pickett y Wilkinson, 2007).

De nuevo, para simplificar el análisis, nos enfocaremos en describir y analizar únicamente aquellas áreas que manifiestan simultáneamente una alta desigualdad de ingresos junto un alto porcentaje de NNAs. Dichas áreas están demarcadas en el mapa de la Figura 10 con un tono azul oscuro. Este color indica que la desigualdad en esa zona se sitúa en un rango de entre 2,1 y 3,1, y presenta un porcentaje de NNAs que oscila entre el 14% y el 23%. Un valor de 3,1 en el indicador de desigualdad P80/P20 significa que los hogares más ricos tienen 3,1 veces más renta que los hogares más pobres en esa sección censal.

La Figura 10 destaca varios aspectos sobre la geografía de la desigualdad en Zamora. En primer lugar, **el distrito norte (sección 05006) presenta altos niveles de desigualdad económica. Este distrito alberga barrios como La Alberca, Los Arenales y La Villarina, todos caracterizados por tener un nivel de renta bajo. Adyacente a estos se encuentra la Urbanización Siglo XXI, un desarrollo urbano reciente mayoritariamente compuesto por viviendas unifamiliares habitadas por familias con una mejor situación socioeconómica. Esta coexistencia podría ser el factor que agudiza la desigualdad en esta área de la ciudad de Zamora, que alberga un significativo número de NNAs. Es importante destacar que estas dinámicas de desigualdad pueden verse exacerbadas por la planificación residencial del territorio: un urbanismo disperso, en el que coexisten barrios con viviendas unifamiliares y barrios históricos de clase trabajadora en sus proximidades, podría ser uno de los factores subyacentes que explican las cifras de desigualdad en la zona norte de Zamora. En segundo lugar, otras áreas que presentan una elevada desigualdad de ingresos y concentran un**

alto porcentaje de NNAs incluyen el barrio de San Frontis (sección 03004) y una sección censal específica del distrito centro o barrio La Lana, delimitada por las calles del Riego, San Vicente, Ramón Álvarez y la Plaza Mayor (sección 01001). En resumen, se recomienda seguir de cerca la evolución de la desigualdad en la ciudad, dado que las consecuencias de crecer en barrios donde coexisten hogares de alta y baja renta pueden ser negativas para el desarrollo educativo, económico y social de los menores.

Figura 10. Desigualdad en la distribución de la renta P80/P20 y % de NNAs (2021)

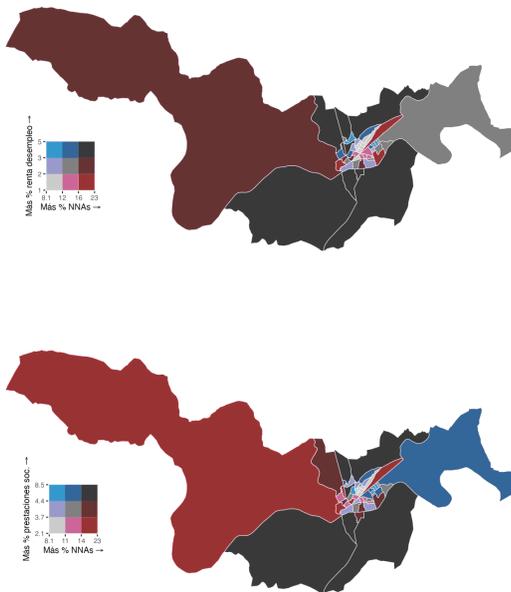


Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

A continuación, centraremos el análisis en examinar de dónde vienen los ingresos de los hogares en cada vecindario y cómo se relacionan con la cantidad de NNAs en estos lugares. Así, podremos identificar las principales fuentes de ingreso en áreas con una alta prevalencia de NNAs. Este análisis es crucial para desarrollar políticas públicas eficaces, ya que nos permitirá entender mejor cómo y de qué viven estas familias y, por ende, planificar intervenciones económicas más precisas y adecuadas.

La Figura 11 ilustra cómo los ingresos de prestaciones por desempleo y sociales (como rentas mínimas de inserción, dependencia, etc.) se relacionan con el porcentaje de NNAs en cada sección censal. Para nuestro análisis, nos enfocaremos en las áreas coloreadas en azul oscuro, las cuales representan las zonas donde coexiste rentas altas y alto porcentaje de NNAs. En concreto, la Figura 11 muestra dos tendencias que se han venido repitiendo en los análisis anteriormente expuestos: **el distrito norte y el distrito sur son los núcleos de población donde, además de concentrar un alto porcentaje de NNAs, los residentes son más dependientes económicamente de ingresos procedentes de desempleo y prestaciones sociales.** Además, la sección censal correspondiente al barrio de San Lázaro (calles del Obispo Nieto, Antigua Carretera de La Hiniesta, Manuel Fernández y Parada del Molino, Arcos, Santa Inés, del Bosque, Imperial, Valorio, Estrella y Luna) y la sección censal de San José Obrero (calles como Río Vega, Río Cea, Río Eria, Río Almucera y Río Conejos), son dos núcleos de población altamente dependientes de rentas por desempleo y donde se concentran un alto porcentaje de NNAs.

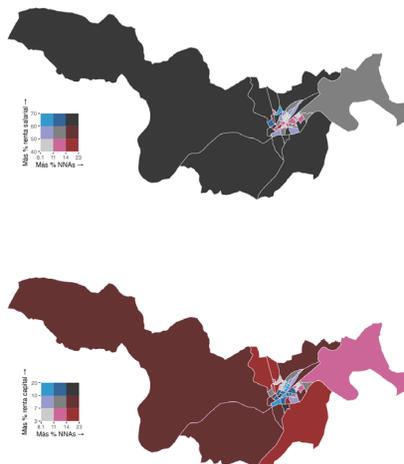
Figura 11. Porcentaje de ingresos que provienen de prestaciones por desempleo y prestaciones sociales según % de NNAs en cada sección censal (2021)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

La Figura 12 muestra la distribución de ingresos por salarios y rentas de capital en función del porcentaje de NNAs en cada sección censal. El mapa revela dos tendencias complementarias: **mientras en la mayoría de las secciones censales predomina el ingreso proveniente de salarios, en el centro histórico de la ciudad, las rentas de capital (como bienes inmuebles y activos financieros) representan una fuente significativa de ingresos.** Aunque no se muestra en el análisis, en los barrios pertenecientes al casco histórico de la ciudad, buena parte de los ingresos de sus residentes provienen de las pensiones, debido al envejecimiento de su población.

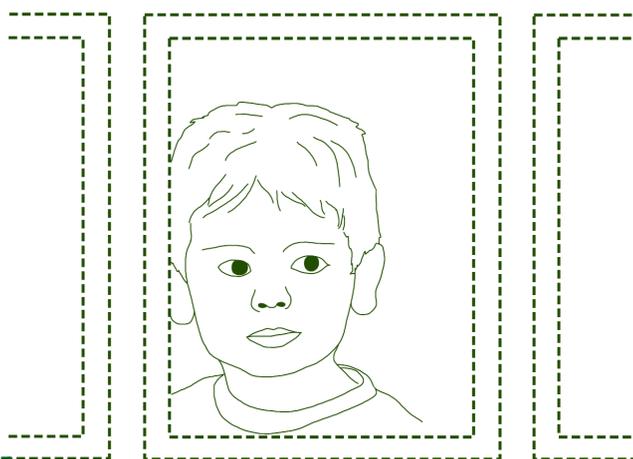
Figura 12. Porcentaje de ingresos que provienen de salarios y rentas del capital según % de NNAs en cada sección censal (2021)



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

En resumen, Zamora presenta índices de desigualdad económica distribuida de manera heterogénea a través de las secciones censales. Barrios como San José Obrero, San Blas-Peña Trevinca, San Lázaro, Pinilla-Cabañales, el Sepulcro o San Frontis son áreas de baja renta donde se concentra un alto porcentaje de NNAs. Además, los barrios con una renta baja y un alto porcentaje de NNAs son fuertemente dependientes de ingresos provenientes de prestaciones sociales y desempleo, así como de las rentas salariales. Por ello, consideramos que es esencial implementar y amplias políticas públicas dirigidas a erradicar la pobreza monetaria, teniendo en cuenta la distribución de la vulnerabilidad económica en cada barrio de la ciudad.

NNAs en cada sección censal (2021)

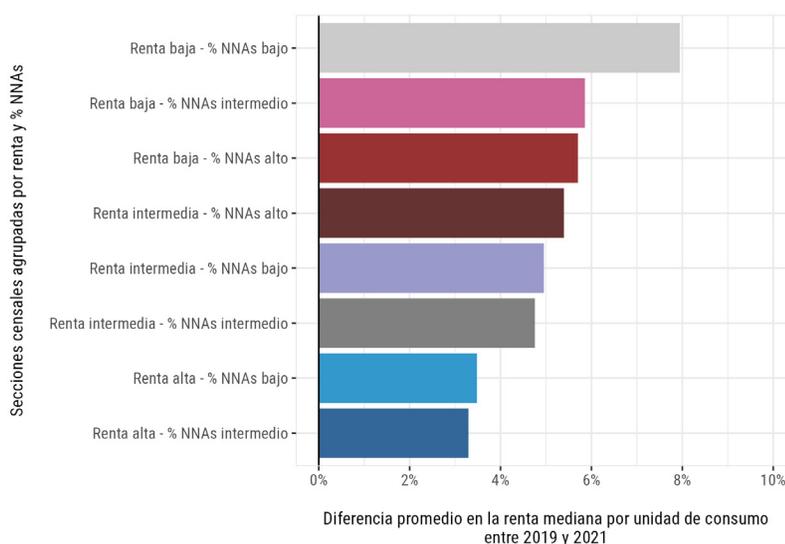


3.1. Impacto de la pandemia y la ola inflacionaria

El trienio comprendido entre 2019 y 2021 ha sido uno de los más caóticos del último siglo. La pandemia y la ola inflacionaria han provocado cambios a nivel económico y social sin precedentes. Para tratar de comprender los cambios económicos que estos fenómenos han provocado en Zamora, trataremos de cuantificar cómo ha variado la renta mediana por unidad de consumo en cada sección censal entre 2019 y 2021. Además, trataremos de ofrecer explicaciones que arrojen luz sobre qué ha podido estar impulsando estos cambios de renta en cada sección censal. Para ello, usamos los datos del Atlas de distribución de renta de los hogares y dividimos las secciones censales de Zamora según su renta y proporción de NNAs (proceso similar al mostrado en los mapas anteriores).

La Figura 13 muestra que todas las secciones censales de Zamora han visto crecer su renta entre el 2019 y el 2021, pero aquellas secciones de renta baja y alto porcentaje de NNAs han experimentado un crecimiento muy superior, del 8%. De cerca le siguen las secciones de renta baja y porcentaje intermedio y alto de NNAs (aproximadamente un 6%), mientras que las rentas altas con proporciones bajas e intermedias de NNAs son las secciones que menos han visto crecer sus ingresos desde el 2019. La historia parece clara: **la renta mediana por unidad de consumo en las secciones censales más pobres ha aumentado en el periodo 2019-2021 en mayor medida que la renta del resto de secciones**, a pesar de los efectos negativos de la pandemia en la economía de los hogares.

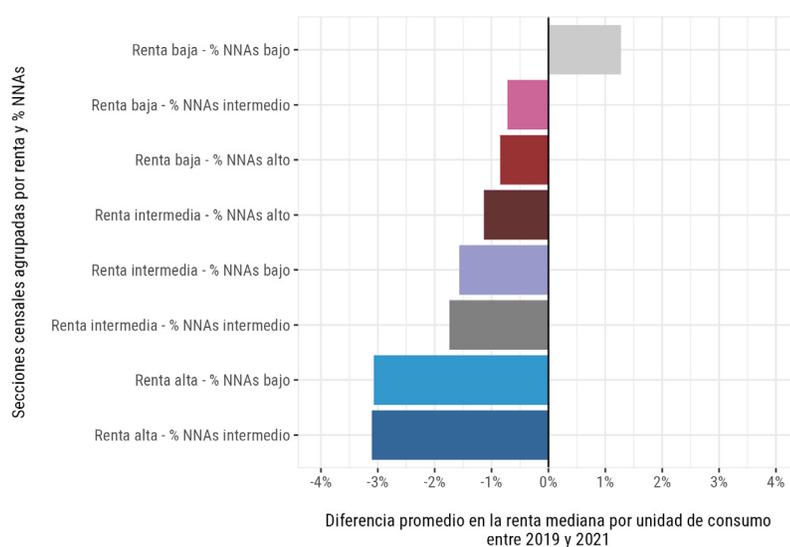
Figura 13. Cambios en 2019-2021 en la renta mediana de los hogares en Zamora, según grupos de renta de hogar y proporción de NNAs en cada sección censal



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

Antes de entrar en las posibles causas de este aumento de renta en los barrios más pobres, hay que matizar que estos incrementos de renta son meramente nominales y no tienen en cuenta la fuerte inflación experimentada a partir del año 2021. Para aproximar el efecto real de la inflación, en la Figura 14 presentamos las tasas promedio de variación de la renta mediana por unidad de consumo ajustada a la inflación acumulada en el año 2021, la cual fue del 6,5%. Los resultados son evidentes: **todas las secciones censales han perdido poder adquisitivo entre el año 2019 y 2021 si descontamos el efecto de la inflación, excepto las secciones de renta baja y bajo porcentaje de NNAs.** Sin embargo, aunque el saldo ha sido negativo para la mayoría de las secciones censales, resulta curioso observar que **las secciones más pobres (tanto con bajo, intermedio y alto porcentaje de NNAs) son las que menos renta han perdido entre 2019 y 2021, tras ajustar por la inflación.**

Figura 14. Cambios en 2019-2021 en la renta mediana de los hogares en Zamora (descontando inflación), según grupos de renta del hogar y proporción de NNAs en cada sección censal

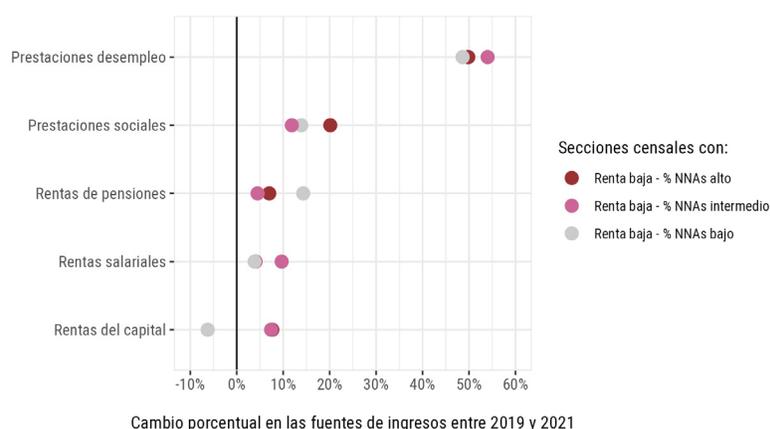


Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

Llegados a este punto, la pregunta parece evidente: ¿qué ha pasado entre las secciones censales más pobres para que hayan salido tan relativamente bien paradas respecto del resto de secciones censales? Para tratar de responder a esta pregunta, la Figura 15 muestra que **en las secciones censales de bajos ingresos con un alto porcentaje de NNAs, tanto las prestaciones por desempleo (49,8%) como las prestaciones sociales (20,1%) han experimentado un aumento significativo.** En contraste, los ingresos derivados de salarios, pensiones y capital han tenido aumentos más modestos (4%, 7% y 7,6%, respectivamente). En las secciones de bajos ingresos con un porcentaje intermedio de NNAs, también se ha registrado un incremento sustancial en las prestaciones por desempleo (54%), aunque el aumento en las prestaciones sociales es menor en comparación con las áreas de alto porcentaje de NNAs. No obstante, es importante señalar que simplemente este es un

análisis descriptivo, por lo que no podemos conocer la causalidad del fenómeno, que tiene como objetivo ofrecer algunas hipótesis sobre qué ha pasado con la renta de los hogares entre 2019 y 2021 en cada sección censal. En resumen, estos resultados sugieren que tanto el aumento de las prestaciones por desempleo como las prestaciones sociales han podido desempeñar un papel protector de los ingresos en las secciones más empobrecidas con mayor concentración de NNAs en la ciudad de Zamora, aunque se necesitarán otro tipo de datos y análisis más detallados para confirmar esta hipótesis.

Figura 15. Cambio porcentual en diferentes fuentes de ingresos en las secciones de renta baja entre 2019 y 2021



Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de distribución de renta de los hogares

En resumen, durante el convulso período pandémico e inflacionario de 2019-2021, las políticas implementadas por el gobierno central, como los ERTES, el Ingreso Mínimo Vital (IMV) y el aumento del salario mínimo interprofesional, parecen haber desempeñado un papel importante en la protección de los ingresos de los residentes de las secciones más desfavorecidas de Zamora. Sin embargo, una vez descontamos los efectos de la fuerte inflación, en la mayoría de las secciones censales se ha perdido poder adquisitivo, aunque han salido menos peor paradas aquellas secciones más pobres. Estudios previos que han investigado la misma problemática llegan a conclusiones similares y apuntan a que las causas del incremento de renta de los hogares pobres entre 2019 y 2021 fue sobre todo debido a la mayor tasa de cobertura de las prestaciones sociales (Martínez Jorge, 2023). Estos datos ofrecen una lección clara: cuando se hacen políticas públicas ambiciosas se reduce la pobreza de los barrios y hogares con NNAs más vulnerables.

4

Características de los hogares con NNAs en riesgo de pobreza



En esta sección se presenta una descripción de las características de los hogares con NNAs que se encuentran en riesgo de pobreza en la ciudad de Zamora. El conocimiento de estas características resulta fundamental para la formulación y aplicación efectiva de políticas públicas destinadas a mitigar la vulnerabilidad social de los menores. Para llevar a cabo este análisis de los hogares zamoranos, hemos empleado los datos de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas correspondiente al año 2021 (ECEPOV-2021 en adelante), realizada por el INE. Esta fuente nos proporciona una información detallada acerca de las viviendas y sus ocupantes, incluyendo aspectos como los ingresos del hogar y diversas características fundamentales de las personas de referencia.

Para medir el riesgo de pobreza, nos hemos apoyado en la evaluación de los ingresos netos mensuales de los hogares y en la composición de adultos y NNAs que residen en los mismos. Aunque existen diferentes criterios para medir la pobreza, un indicador ampliamente reconocido es la pobreza relativa de ingresos o el riesgo de pobreza moderada. Recordemos, este indicador señala que un hogar se encuentra en riesgo de pobreza si sus ingresos netos equivalentes son inferiores al 60% de los ingresos medianos del resto de hogares de la ciudad de Zamora.

Para empezar a radiografiar a los hogares con NNAs en relación con sus características sociodemográficas, un punto de partida interesante es el análisis de cómo varía el riesgo de pobreza en función de la edad de la persona de referencia del hogar. La Figura 16 muestra que **los hogares encabezados por personas menores de 40 años presentan el nivel más alto de vulnerabilidad, con más de 1 de cada 3 (34,1%) en riesgo de pobreza**. Los/as que tienen entre 40 y 49 años muestran una situación ligeramente más favorable, con poco más de 2 de cada 10 (21,7%). Finalmente, **los hogares encabezados por personas de 50 años o más, aunque tienen un porcentaje menor de riesgo de pobreza en comparación con los más jóvenes, cerca de 3 de cada 10 (26%) se encuentran en riesgo de pobreza**. Entre las razones de por qué los hogares encabezados por personas jóvenes experimentan en mayor medida condiciones de pobreza monetaria incluyen la mayor inestabilidad laboral, las dificultades para acceder a una vivienda adecuada y la capacidad reducida para acumular riqueza en comparación con generaciones anteriores.

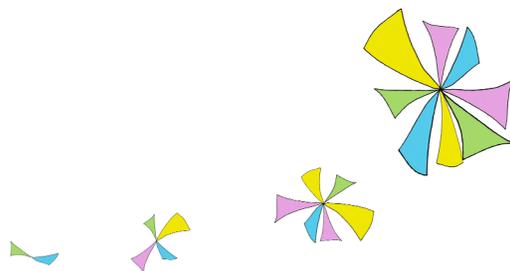
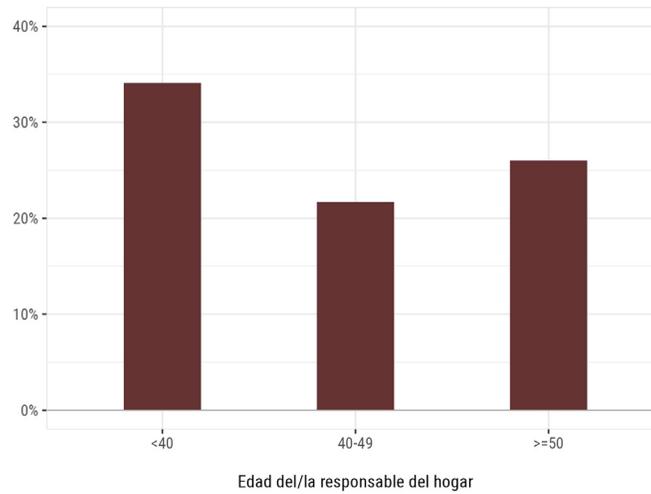


Figura 16. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según edad del/la responsable del hogar



Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

Otra característica de los hogares que ha adquirido relevancia en los estudios sobre la pobreza es la cuestión migratoria, en respuesta al notable aumento de los flujos migratorios experimentados en las últimas décadas en España. Al evaluar el riesgo de pobreza en función de la nacionalidad del responsable del hogar, se aprecian diferencias notables. La Figura 17 evidencia que el 22,5% de los hogares con nacionalidad española se encuentran en riesgo de pobreza. **La situación es considerablemente más desfavorable para los hogares de origen extranjero, ya que casi 7 de cada 10 (67,4%) sufren situaciones de pobreza.** Estos datos subrayan la mayor vulnerabilidad económica y social que enfrentan los hogares encabezados por personas de origen inmigrante en comparación con aquellos encabezados por personas nativas en la ciudad de Zamora. Además, investigaciones previas sobre la situación de pobreza de otras minorías han demostrado que, por ejemplo, **las comunidades gitanas tienen niveles de pobreza significativamente más altos en comparación con el resto de la sociedad** (de la Rica et al., 2019). Por lo tanto, es esencial comprender la situación de las minorías en la ciudad de Zamora para poder implementar políticas públicas efectivas que aborden y mitiguen la pobreza y la exclusión social.

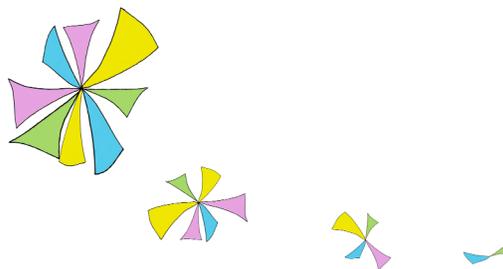
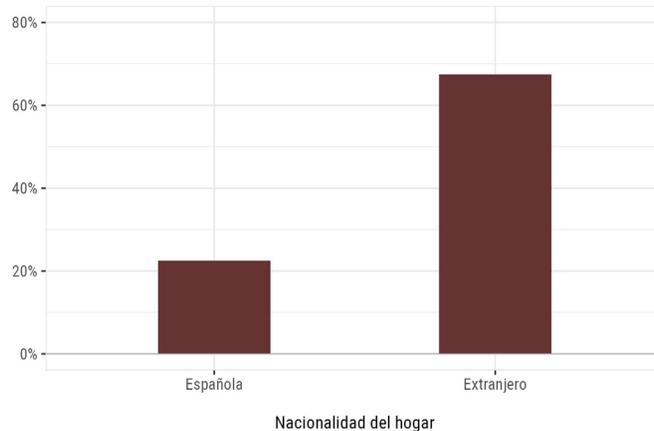


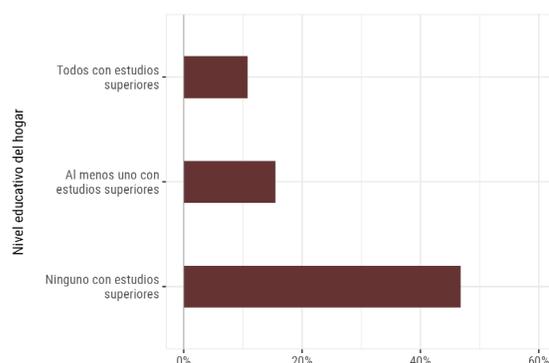
Figura 17. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según nacionalidad del/la responsable del hogar



Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

No solo la edad o la nacionalidad de la persona de referencia desempeñan un papel destacado, sino que también se observan notables diferencias en función del nivel educativo del hogar. La Figura 18 muestra que en los hogares donde todos los miembros han completado estudios superiores, un 10,8% (1 de cada 10) se encuentra en riesgo de pobreza. Sin embargo, **la situación cambia drásticamente en los hogares donde nadie ha alcanzado estudios superiores, con casi la mitad (46,8%) de ellos en riesgo de pobreza.** Por último, en los hogares donde al menos una persona ha logrado estudios superiores, el 15,5% (es decir, poco más de 1 de cada 7) enfrentan dicho riesgo. Estos resultados enfatizan la relación directa entre el nivel educativo y el bienestar económico: **cuanto menor es el nivel de educación en el hogar, mayor es el riesgo de caer en la pobreza.**

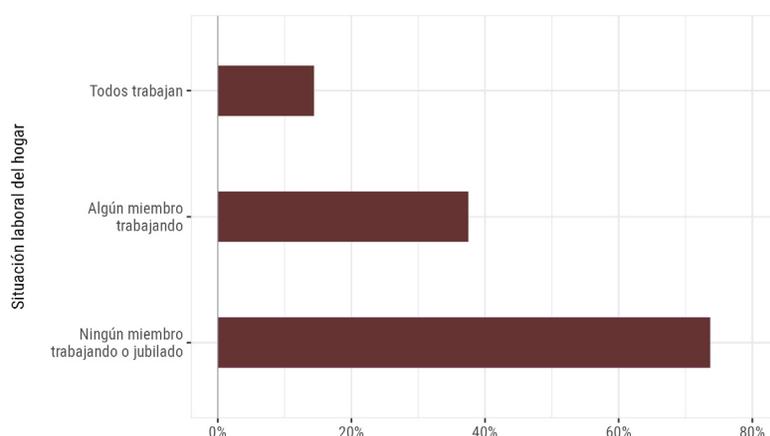
Figura 18. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según nivel educativo de los miembros del hogar



Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

El capital cultural adquirido se encuentra en estrecha relación con la situación sociolaboral de los hogares. Al analizar el riesgo de pobreza en relación con la situación laboral del responsable del hogar, también identificamos algunas tendencias claras. La Figura 19 muestra que, en hogares con NNAs donde todos trabajan, solo el 14,4% está en riesgo de pobreza. Sin embargo, en aquellos hogares donde al menos un miembro tiene empleo, este porcentaje sube a 37,5% (más de 1 de cada 3). **La situación es aún más preocupante para los hogares con NNAs donde ningún miembro está trabajando o jubilado, donde un 73,7% (7 de cada 10) se encuentra en riesgo de pobreza.** Estos datos reflejan la importancia del empleo en la protección contra la pobreza y la vulnerabilidad económica, y evidencian la necesidad de proporcionar oportunidades laborales y apoyo a las familias sin empleo o con empleo precario. Existen estudios que han demostrado que las fluctuaciones en la situación laboral son un factor determinante para comprender la pobreza laboral e infantil. Además, **ciertos factores de riesgo, como la temporalidad laboral, dificultan significativamente la superación de la pobreza en hogares con menores** (Lanau y Lozano, 2022). Por ello, combatir la pobreza infantil también implica, de manera intrínseca, abordar la pobreza laboral.

Figura 19. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según situación laboral de los miembros del hogar

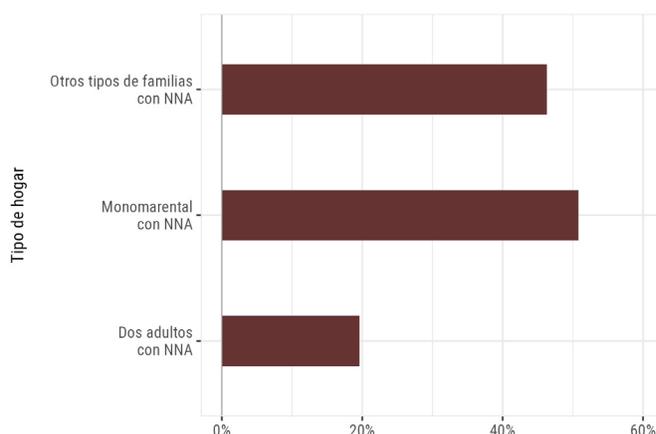


Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

La estructura del hogar en la que crecen los NNAs también es otra característica estrechamente relacionada con el riesgo de pobreza. En la Figura 20 se observa que, en hogares compuestos por dos adultos con NNAs, sólo el 19,6% (casi 1 de cada 5) está en riesgo de pobreza. Sin embargo, **la situación cambia tanto para los hogares monomarentales como para otros tipos de familias con NNAs, donde el 50,8% y el 46% respectivamente, enfrentan una situación de riesgo de pobreza.** Estos datos ilustran la diferencia significativa en la seguridad económica entre las familias con dos adultos y otros tipos de estructuras familiares, como las familias monomarentales o reconstituidas. Los hogares monomarentales enfrentan dificultades económicas debido a estar compuestos por una sola persona que aporta ingresos al hogar. Además, enfrentan desafíos relacionados con la

crianza de sus hijos/as, ya que deben destinar más tiempo y recursos para su cuidado al no contar con otro/a cuidador/a disponible. Esto subraya la importancia de proporcionar apoyos y recursos adicionales a las familias monomarentales que están en una posición más vulnerable en términos económicos y de cuidado infantil.

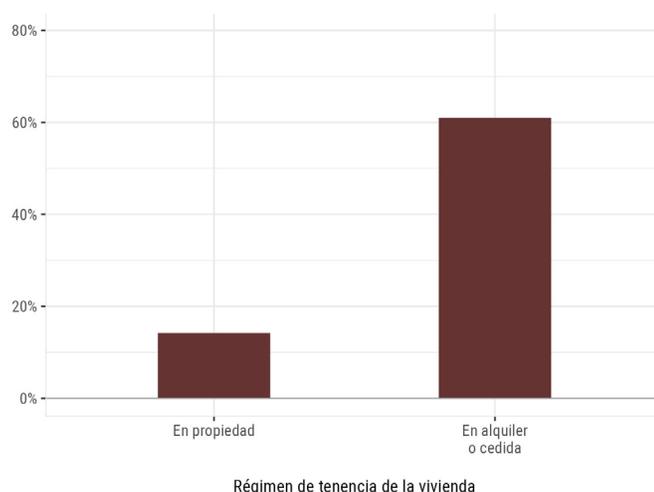
Figura 20. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según tipo de hogar



Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

Las condiciones habitacionales en las que crecen los NNAs también son condición de posibilidad para prevenir las situaciones de pobreza tanto en el corto como en el largo plazo. Los datos mostrados en la Figura 21 muestran con claridad que **la tasa de riesgo de pobreza es más alta para los hogares con NNAs en régimen de alquiler (61%), mientras en régimen de propiedad representan solo el 14,2%**. Estos datos subrayan el rol protector que desempeña la tenencia de una vivienda en propiedad frente a la vulnerabilidad económica. Por otro lado, refuerzan la idea de que aquellos que no poseen una vivienda y dependen del alquiler o cesiones son significativamente más susceptibles a dificultades económicas. Es esencial considerar estrategias de apoyo para este último grupo, dada su mayor exposición al riesgo de pobreza. El despliegue de políticas públicas orientadas a potenciar el parque público de viviendas y garantizar su accesibilidad en condiciones dignas es necesario para abordar las situaciones de pobreza relacionadas con los menores.

Figura 21. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según tenencia de la vivienda



Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

Para seguir profundizando en el análisis de las condiciones habitacionales de los hogares con NNAs en situación de pobreza, hemos desarrollado un indicador de vulnerabilidad de la vivienda en la que residen estos menores en la ciudad de Zamora. La ECEPOV-2021 permite disponer de 11 ítems sobre las características de la vivienda donde residen NNAs:

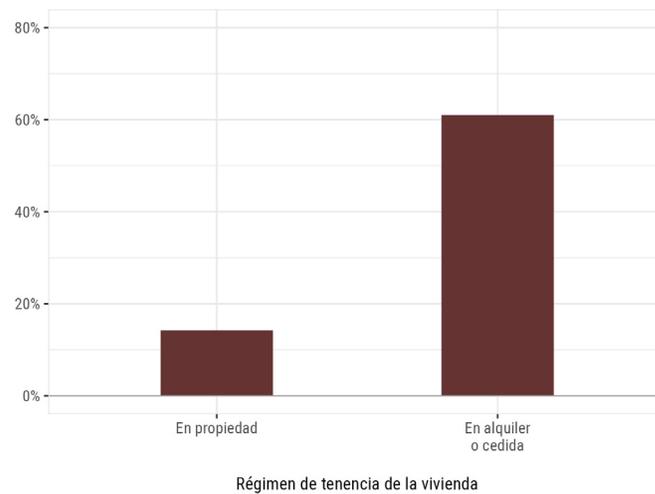
1. La vivienda no dispone de cocina independiente
2. La vivienda no dispone de lavadora
3. La vivienda no dispone de lavavajillas
4. La vivienda no dispone de secadora
5. La vivienda no dispone de horno
6. La vivienda no dispone de microondas
7. La vivienda no dispone de vitrocerámica y/o inducción
8. La vivienda no dispone de bañera o ducha
9. La vivienda no dispone de calefacción
10. La vivienda tiene algún problema de aislamiento
11. La vivienda no dispone de acceso a internet

Consideramos que una vivienda es vulnerable si cumple con 3 o más de los 11 ítems mencionados. Crecer en una vivienda digna, que cuente con acceso a internet, un cuarto propio, buen aislamiento y que satisfaga las condiciones básicas de habitabilidad, es esencial para que los NNAs tengan la oportunidad de desarrollarse educativa y socialmente en un plano de igualdad.

La Figura 22 evidencia que, en las viviendas consideradas no vulnerables, sólo el 23,2% está en riesgo de pobreza. **No obstante, este panorama cambia cuando se observa a las viviendas catalogadas como vulnerables: un significativo 43,3% se encuentra en riesgo de pobreza.** Estas cifras ponen de manifiesto la relevancia del estado y condiciones de la vivienda en relación con el bien-

estar de sus habitantes. Contar con una vivienda en condiciones adecuadas actúa como un escudo frente a la pobreza en hogares con NNAs. Aquellos que residen en viviendas vulnerables se encuentran en una situación más precaria, subrayando la importancia de abordar las carencias habitacionales para garantizar una mejor calidad de vida para estas personas.

Figura 22. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según si la situación de la vivienda es vulnerable



Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

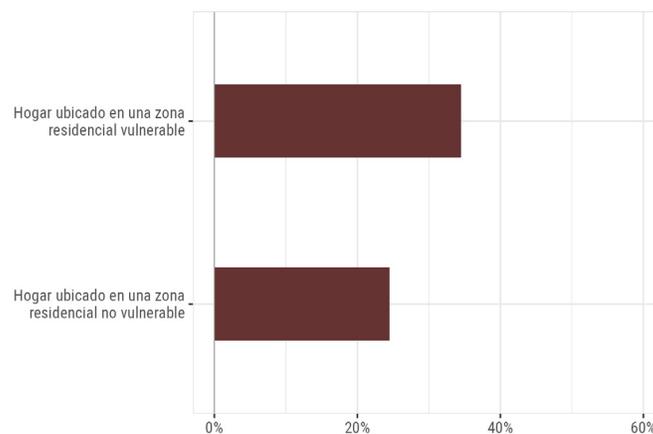
Otra dimensión interesante de estudiar es la vulnerabilidad residencial y su relación con la situación de pobreza de los hogares con NNAs. Los datos de la encuesta ECEPOV-2021 nos van a permitir desarrollar un indicador para medir la vulnerabilidad residencial de los hogares con NNAs en riesgo de pobreza en la ciudad de Zamora. La encuesta ofrece 12 ítems sobre las características del barrio donde se ubican los hogares:

1. La zona en la que está ubicada la vivienda tiene ruidos exteriores
2. La zona en la que está ubicada la vivienda tiene contaminación o malos olores
3. La zona en la que está ubicada la vivienda tiene poca limpieza en las calles
4. La zona en la que está ubicada la vivienda tiene malas comunicaciones
5. La zona en la que está ubicada la vivienda tiene pocas zonas verdes
6. La zona en la que está ubicada la vivienda tiene delincuencia o vandalismo
7. La zona en la que está ubicada la vivienda tiene molestias relacionadas con actividades turísticas y/o locales de hostelería
8. La zona en la que está ubicada la vivienda no tiene colegios
9. La zona en la que está ubicada la vivienda no tiene hospitales, centros de salud y/o ambulatorios
10. La zona en la que está ubicada la vivienda no tiene supermercados
11. La zona en la que está ubicada la vivienda no tiene farmacias
12. La zona en la que está ubicada la vivienda no tiene servicios de restauración (bares, restaurantes, ...)

Así, definimos como hogares con NNAs en zonas de vulnerabilidad residencial a aquellos que cumplen al menos 3 o más de los 12 ítems identificados.

La Figura 23 muestra que, para los hogares con NNAs ubicados en zonas residenciales no vulnerables, solo el 24,5% (cerca de 1 de cada 4) se encuentran en riesgo de pobreza. En contraste, para **los hogares con NNAs situados en zonas residenciales consideradas vulnerables, el porcentaje se eleva al 34,5% (aproximadamente 1 de cada 3)**. Estos datos evidencian cómo el barrio puede tener un impacto significativo en las condiciones materiales de vida de los hogares con menores. Por otro lado, las familias que viven en zonas más vulnerables requieren de una atención especial, dada su mayor predisposición a enfrentar condiciones de privación económica.

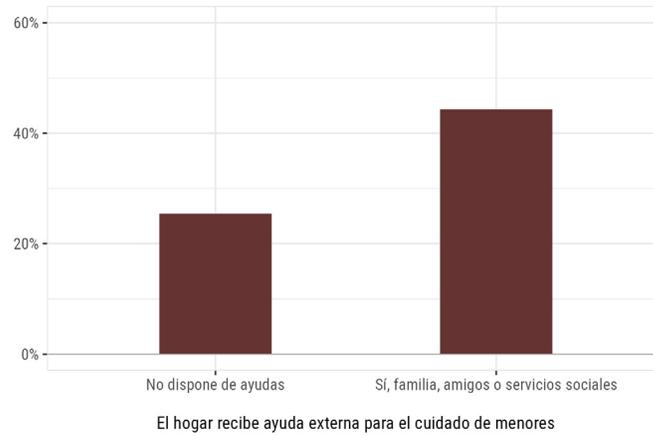
Figura 23. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según si el hogar está ubicado en zonas vulnerables



Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

Además de la carencia del barrio o la vivienda, los hogares en situación de pobreza tienen serias dificultades materiales para ofrecer una crianza de calidad a sus hijos/as. La Figura 24 muestra la proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza en función de si reciben ayudas de familiares, amigos o servicios sociales para el cuidado infantil. Encontramos que **el 25% de hogares con NNAs en riesgo de pobreza no reciben ningún tipo de ayudas para el cuidado de sus hijos/as**. En otras palabras, alrededor de 1573 hogares de un total de 6549 hogares con NNAs, no reciben ayudas de redes formales o informales para el cuidado de los/as menores. Estos hogares son especialmente vulnerables porque pueden presentar dificultades para salir de la situación de vulnerabilidad al no tener una red de contactos formales e informales que le proporcione ayuda para la crianza.

Figura 24. Proporción de hogares con NNAs en riesgo de pobreza según si el hogar recibe ayudas para el cuidado de menores

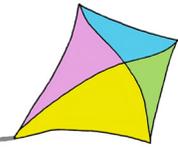


Fuente: elaboración propia a partir de la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (2021)

En resumen, los hogares encabezados por personas jóvenes, migrantes, con bajo nivel educativo, sin ingresos provenientes de salarios o pensiones, que viven en alquiler y tienen una estructura monomarental conforman un grupo vulnerable. Además, las condiciones de vivienda y el entorno del vecindario también influyen en las condiciones de pobreza de los NNAs. Por último, es preocupante que una parte significativa de estos hogares en riesgo de pobreza no reciba apoyo tanto de redes formales (amigos o familiares) como de redes informales (servicios sociales), lo que aumenta las posibilidades de que queden atrapados en la situación de pobreza y vulnerabilidad.

5

Factores más importantes asociados al riesgo de pobreza y exclusión social



La sección anterior ofrece una radiografía de las características de los hogares con NNAs en riesgo de pobreza. Para profundizar un poco más, en esta sección tratamos de responder a la siguiente cuestión: **¿cuáles son las características de los hogares con NNAs que están más asociadas al riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE)?** Para abordar esta pregunta, presentamos los resultados de un modelo de regresión logística¹ que estima la probabilidad de estar en riesgo de pobreza y exclusión social basándose en diversas variables sociodemográficas y socioeconómicas de los hogares con NNAs. A efectos del análisis, utilizamos datos de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) de Castilla y León agrupados desde el año 2018 hasta 2022. Es importante destacar que, aunque los datos que se presentan en esta sección son referentes a toda Castilla y León, suponemos que la tendencia en Zamora es análoga a la expuesta a continuación.

Antes de adentrarnos en la exposición de los principales resultados es necesario definir la composición del indicador AROPE. En el mundo académico hay un arraigado consenso sobre el carácter multidimensional de la pobreza y exclusión social, aunque no existe una medición estándar universalmente utilizada. Uno de los indicadores más utilizados a nivel europeo es el AROPE (At Risk Poverty and/or exclusion). Según la Estrategia Europa 2020 se consideran personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social a la población que se encuentra en alguna de estas tres situaciones:

- Personas que viven con bajos ingresos (60% de la mediana del ingreso equivalente o por unidad de consumo).
- Personas que sufren privación material severa (4 de los 9 ítems definidos):
 - No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año.
 - No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días.
 - No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada.
 - No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (de 650 euros).
 - Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) o en compras a plazos en los últimos 12 meses.
 - No puede permitirse disponer de un automóvil.
 - No puede permitirse disponer de teléfono.
 - No puede permitirse disponer de un televisor.
 - No puede permitirse disponer de una lavadora.
- Personas que viven en hogares con una intensidad de empleo muy baja (por debajo del 20% del total de su potencial de trabajo en el año anterior a la entrevista).

La Figura 25 muestra los predictores marginales del riesgo de pobreza y exclusión social. Entre las variables independientes consideradas se encuentran algunas como la situación laboral de la persona de referencia del hogar, el sexo, la edad, la nacionalidad, el grado de urbanización, el nivel educativo de la persona de referencia, el tipo de hogar o la forma de tenencia de la vivienda. Para interpretar correctamente el gráfico se debe analizar en qué medida el coeficiente se despega de cero (luego la variable es estadísticamente significativa) y tiene un valor positivo o negativo en la probabilidad de estar en riesgo de pobreza y exclusión social.

Los resultados sugieren que, **si el progenitor de referencia del hogar está desempleado, en comparación con aquellos que trabajan a tiempo completo, existe un aumento de hasta 33 puntos porcentuales en la probabilidad de estar en riesgo de pobreza y exclusión social**, manteniendo constantes el resto de las variables. Además, las personas de referencia del hogar que se encuentran inactivas en el mercado laboral también tienen una mayor probabilidad de sufrir pobreza y exclusión, en comparación con aquellos que se encuentran empleados a tiempo completo. Estos resultados evidencian que el empleo de calidad es un elemento, entre otros, protector contra la pobreza y la exclusión en hogares con NNAs.

Otra característica que se relaciona fuertemente con el riesgo de pobreza es la tipología del hogar. **Los hogares monomarentales tienen hasta 25 puntos porcentuales más de probabilidad de encontrarse en riesgo de pobreza y exclusión en comparación con los hogares compuestos por dos adultos con uno o dos NNAs.** Además, las familias numerosas también tienen una mayor probabilidad de encontrarse en riesgo de pobreza y exclusión. Aunque durante las últimas décadas la prevalencia de familias monomarentales ha experimentado un notable aumento, las tasas de pobreza de estas formas familiares tienen que ver con las escasas políticas de ingresos y conciliación diseñadas a nivel institucional. En esta línea, existen estudios que muestran que las políticas de redistribución como una prestación universal por hijo/a o el permiso de maternidad remunerado reducen significativamente las tasas de pobreza de familias monomarentales (Maldonado, 2017).

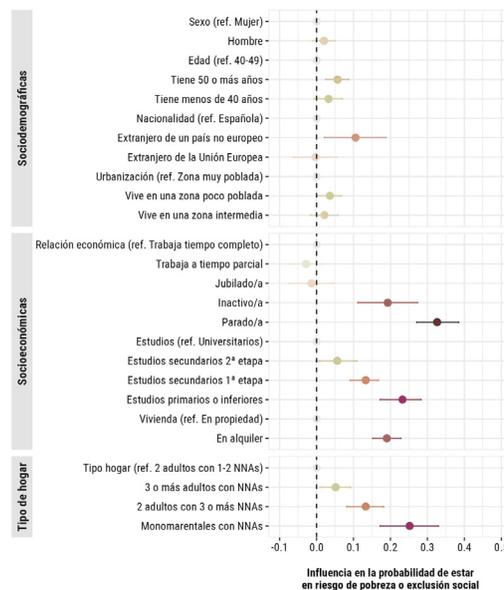
Los resultados también muestran que el nivel educativo de los padres sigue protegiendo a los NNAs contra la pobreza. **Aquellos hogares con NNAs cuyo responsable principal tiene estudios primarios o inferiores tienen hasta 24 puntos porcentuales más de probabilidad de encontrarse en situación de riesgo de pobreza y exclusión, en comparación con sus homólogos de hogares con estudios universitarios.** Aunque el beneficio asociado a altos niveles educativos ha disminuido con el tiempo debido a la expansión de la educación, el grupo de NNAs que pertenece a familias cuyo progenitor principal no ha superado la educación primaria se encuentra altamente expuesto a situaciones de vulnerabilidad.

El análisis también muestra un gran impacto de las condiciones de la vivienda de alquiler en el riesgo de pobreza y exclusión infantil. Los resultados señalan que **los hogares con NNAs en régimen de alquiler, frente a los hogares propietarios, tienen aproximadamente 20 puntos porcentuales más de probabilidad de encontrarse en riesgo de pobreza o exclusión.** Un reciente estudio ha evidenciado que 2 de cada 3 NNAs en régimen de alquiler se encuentran en situación de vulnerabilidad una vez deducidos los costes de la vivienda, mientras en régimen de propiedad apenas representan 1 de cada 4 (Alto Comisionado contra la Pobreza Infantil, 2020). Entre las razones de las desventajas de los NNAs en régimen de alquiler se encuentran la mayor sobrecarga por motivos

de vivienda derivada del alza de precios de los alquileres.

Los NNAs de familias migrantes o de minorías, como la población gitana, son especialmente vulnerables. Aunque la ECV no dispone de información para cuantificar la magnitud del impacto de la pobreza entre las minorías, si proporciona información sobre el estatus migratorio. Los resultados muestran que **aquellos hogares con NNAs encabezados por una persona de origen migrante tienen más de 10 puntos porcentuales de encontrarse en riesgo de pobreza y exclusión que los hogares encabezados por nativos españoles**. Esto subraya la necesidad de considerar la dimensión de origen migratorio en el diseño de las políticas públicas, así como desplegar políticas orientadas tanto a paliar la carencia material de las personas migrantes o de minorías como a mejorar sus condiciones de ciudadanía en el país o ciudad.

Figura 25. Características de los hogares con NNA que explican el riesgo de pobreza y exclusión social (AROPE)

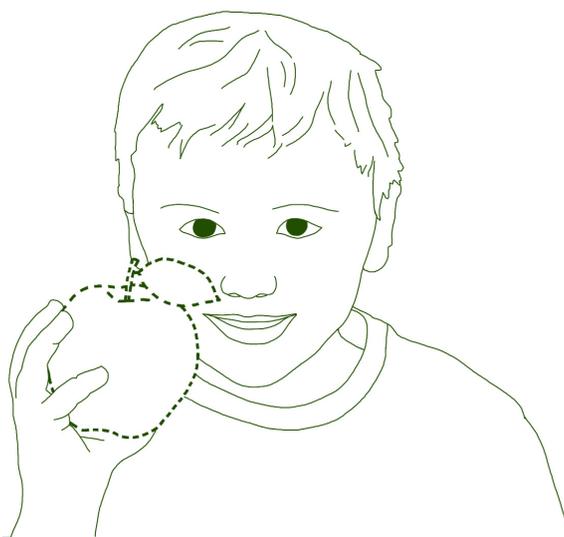


Nota. Elaboración propia a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida para Castilla y León, correspondientes a los años 2018-2022. La muestra tiene un tamaño de 4500 personas residentes en hogares con NNAs. Los coeficientes se interpretan siempre en base a la categoría de referencia de cada variable. Por ejemplo, los parados/as tienen 33 puntos porcentuales ($0.33 \times 100 = 33$) más de probabilidad de riesgo de pobreza en comparación con los que trabajan a tiempo completo.

Los resultados presentados muestran que factores socioeconómicos, como el desempleo, el nivel educativo y la modalidad de tenencia de vivienda, así como ciertas características sociodemográficas, particularmente la tipología del hogar (familias monoparentales y numerosas), son los principales determinantes del riesgo de pobreza y exclusión. Estas conclusiones revisten significativa importancia y conllevan implicaciones para la formulación de políticas públicas. Por una parte,

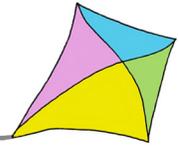
estrategias orientadas hacia el empleo y la educación pueden influir significativamente en la disminución de la pobreza en hogares con NNAs. Además, es necesario que dichas estrategias incorporen tanto una perspectiva de género como una diferenciación basada en la tipología de hogares: los hogares monomarentales con NNAs (el 80% encabezados por mujeres) y las familias numerosas enfrentan con mayor intensidad las consecuencias de la pobreza y la exclusión. Asimismo, otro factor importante que destacar es la forma de tenencia de la vivienda. Las personas inquilinas tienen más inestabilidad económica y están más expuestos a situaciones de privación económica o de pérdida de la vivienda. Finalmente, es importante resaltar que la pobreza y la exclusión afectan de manera desproporcionada a la población inmigrante y a las minorías étnicas, lo que pone de manifiesto la urgencia de dirigir políticas públicas hacia colectivos que frecuentemente se encuentran en situación de desventaja socioeconómica.

¹ La regresión logística binaria es una técnica que se utiliza cuando la variable dependiente a estudiar (en este caso el riesgo de pobreza y exclusión social) es categórica y adopta dos valores (está en riesgo de pobreza o no está en riesgo de pobreza). Con ella buscamos determinar la probabilidad de que los hogares con NNAs se encuentren en riesgo de pobreza o exclusión social en función de una serie de factores que se consideran explicativos. Este método permite evaluar la relación entre múltiples predictores y el riesgo de pobreza simultáneamente, controlando por otras variables en el modelo.



6

Transmisión intergeneracional de la pobreza

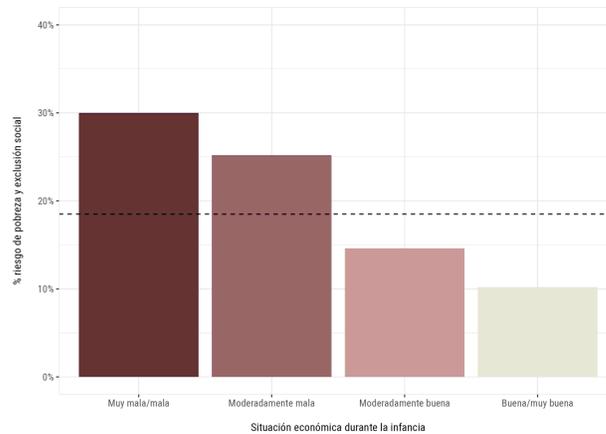


Esta sección se centra en la transmisión intergeneracional de la pobreza en la ciudad de Zamora. El objetivo principal es conocer cómo crecer en condiciones de pobreza durante la infancia puede aumentar las probabilidades de continuar en esa situación al llegar a la edad adulta. Por un lado, esta temática se aborda utilizando datos de la Encuesta de Condiciones de Vida de los años 2011 y 2019, que incluyen un módulo específico sobre la transmisión intergeneracional de la pobreza. Se examina este fenómeno principalmente tomando en cuenta la situación económica de las personas encuestadas durante su infancia y cómo esto afecta diversos resultados en su edad adulta, tales como el riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE). Por otro lado, exploramos cómo la situación económica en la infancia influye en los ingresos obtenidos en la edad adulta, utilizando la información proporcionada por el Atlas de Oportunidades para la ciudad de Zamora. Esta fuente de datos ofrece información sobre la renta de los padres y sus hijos, lo que nos permite comprender cómo los ingresos de los padres afectan los ingresos de sus hijos cuando estos llegan a la edad adulta.

La Figura 26 ilustra la relación entre la situación económica experimentada durante la infancia y el riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) en la edad adulta. Se observa claramente que entre **aquellos que crecieron en hogares con una situación económica calificada como "mala o muy mala" durante su infancia, un 37,1% se encuentra en riesgo de pobreza o exclusión en su edad adulta**. Esta proporción contrasta significativamente con el 19,4% de riesgo que representa la población general, como se muestra en la línea punteada en la figura. En contraste, solo el 10,8% de las personas que crecieron en hogares con una situación económica catalogada como "buena o muy buena" se halla en riesgo de pobreza o exclusión en su vida adulta.

A medida que avanzamos en la escala de condiciones económicas, se mantiene una tendencia consistente: un 15,2% de riesgo para quienes crecieron en una situación "moderadamente buena" y un 23,7% para aquellos en una situación "moderadamente mala". Estos datos subrayan la trascendencia del entorno económico en la infancia y su impacto en las trayectorias de pobreza durante la edad adulta. Queda patente que las condiciones económicas tempranas ejercen una influencia duradera en la vida de los individuos, moldeando en gran medida sus futuras oportunidades.

Figura 26. Proporción de adultos en riesgo de pobreza y exclusión social (AROE) según la situación económica del hogar en el que se criaron (2011, 2019)



Fuente: elaboración propia a partir de los módulos específicos de transmisión intergeneracional de la pobreza de la Encuesta de Condiciones de Vida del año 2011 y 2019. La línea discontinua representa el promedio de la tasa de riesgo de pobreza y exclusión social para el conjunto de la población.

Estos resultados revelan la importancia de asegurar una estabilidad económica durante la infancia. Las raíces de la pobreza y las dificultades económicas en la edad adulta, a menudo, se pueden rastrear hasta las experiencias vividas durante los años donde transcurre la infancia. Por lo tanto, garantizar un entorno económico estable para los NNAs no sólo es esencial para su bienestar inmediato, sino que también es una inversión en su futuro, minimizando las posibilidades de que enfrenen dificultades económicas severas más adelante en la vida.

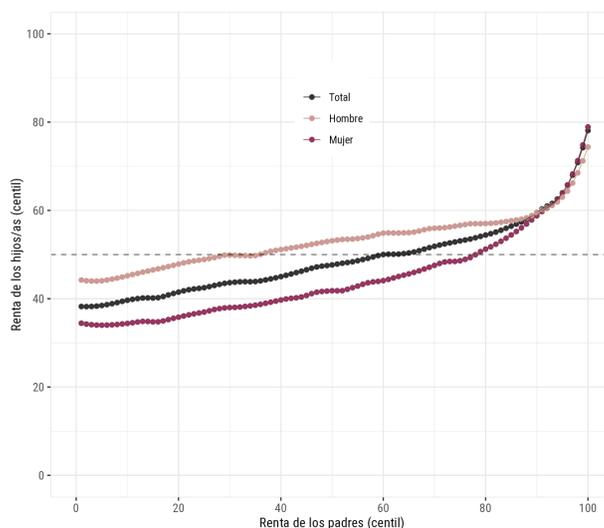
Una historia similar puede encontrarse al observar cómo la situación económica del hogar durante la infancia influye en la posición económica que los hijos alcanzarán en su juventud o adultez. A partir de los datos del Atlas de Oportunidades, intentamos determinar la renta alcanzada por aquellos que nacieron en hogares ricos, de clase media o pobres, una vez que llegan a la edad adulta. En otras palabras, estos datos van a permitir analizar la movilidad social en la ciudad de Zamora.

La Figura 27 ilustra la movilidad social usando centiles (desde el 1% más pobre hasta el 1% más rico). Por ejemplo, un hijo o hija que se encuentra en el centil 100 está entre el 1% de los jóvenes de su edad con mayores rentas en Zamora, y en el centil 1 si está entre el 1% con rentas más bajas. El criterio es el mismo para los padres: un hogar se encuentra en el centil 100 si está entre el 1% de los hogares más acaudalados. En una ciudad donde los ingresos de los padres no influyeran en los de sus hijos, la representación sería una línea recta (como la línea de puntos que atraviesa el gráfico). Sin embargo, no es lo que observamos: los/as hijos/as criados en 1998 en hogares pobres (inferiores al centil 20, o el 20% más pobre) tienden a tener ingresos por debajo del promedio en 2016. En contraste, aquellos hijos/as provenientes de hogares ricos (superiores al centil 80, o el 20% más rico) tienen una mayor probabilidad de estar entre los que más ganan a su edad.

La tendencia del gráfico es clara: **los/as hijos/as provenientes de familias pobres generalmente tienen rentas más bajas al crecer. En promedio, los/as hijos/as de hogares pobres (inferiores al 20%) alcanzan rentas cercanas al percentil 40 (un ingreso aproximado de 16.775€).** Por otro lado, **los/as hijos/as de familias ricas (superiores al 80%) suelen superar el percentil 60 (un ingreso aproximado de 29.500€).** Aunque la curva no es simétrica, tiende a ascender más rápidamente en los niveles superiores, evidenciando el efecto de las familias extremadamente ricas. **Desde el centil 90, la ventaja se amplía: los/as hijos/as de hogares en el top 1% tienden a situarse en el percentil 80 al llegar a los 30 años.** Aunque las familias más pobres no parecen quedar atrapadas en la pobreza, ya que sus hijos/as se ubican en promedio en el percentil 38. Sin embargo, es importante considerar que solo contamos con datos de hogares que declaran sus rentas. Por tanto, es muy probable que las familias más desfavorecidas no estén reflejadas en nuestro análisis. Sin embargo, estos resultados concuerdan con otros estudios realizados para el conjunto de España, donde se ha evidenciado que los hijos del 1% más acaudalado ganan, en promedio, 2.000€ más al año que aquellos de familias con ingresos medianos y cerca de 23.000€ más que los hijos provenientes del 1% más desfavorecido (Soria Espín, 2022).

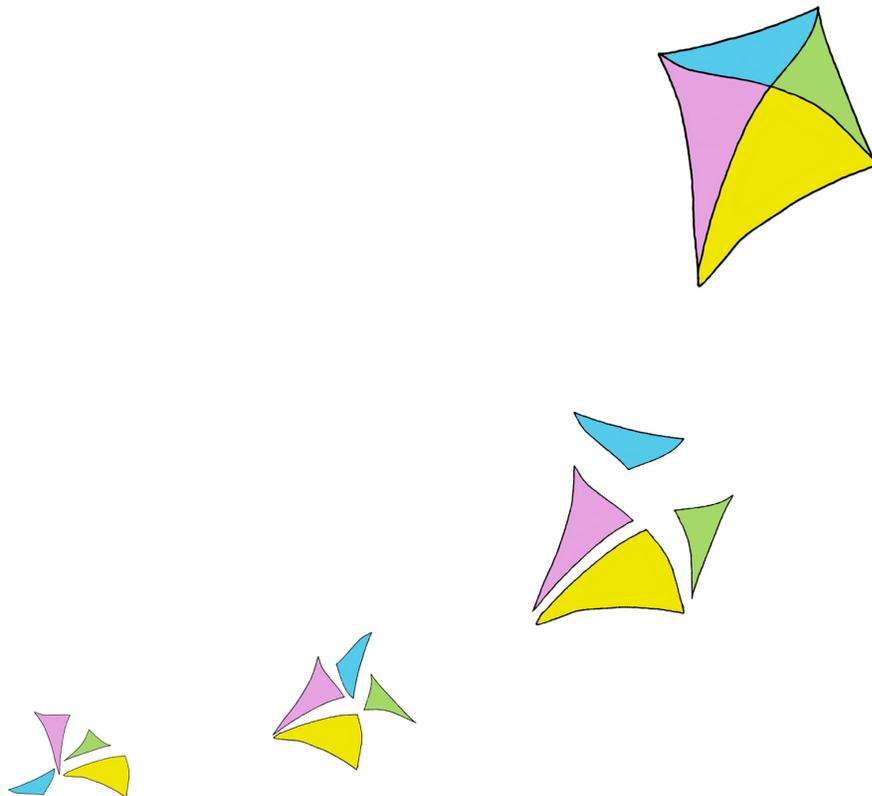
Los resultados también revelan importantes diferencias según el género. **Las hijas criadas en hogares con renta media se ubican, en promedio, en el centil 42, mientras que los hijos de esas mismas familias se encuentran en el centil 53.** Esta diferencia es constante en todos los niveles de renta, aunque disminuye hasta ser prácticamente imperceptible entre los hijos de familias muy ricas (entre el 10-15% más rico de la ciudad). **En los hogares del 5% más rico, esta diferencia es inapreciable, e incluso en el 1% más rico, las hijas parecen superar a los hijos (centil 74 para ellos y 79 para ellas).**

Figura 27. Renta de los/as hijos/as según renta de los padres en Zamora



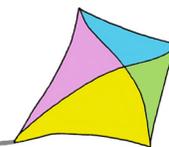
Fuente: elaboración propia a partir del Atlas de oportunidades

En resumen, los datos presentados evidencian una fuerte correlación entre la situación económica del hogar durante la infancia y la posición económica que los NNAs logran en su edad adulta. A pesar de que los NNAs de familias pobres no quedan necesariamente atrapados en la pobreza, su movilidad social sigue siendo limitada en comparación con aquellos provenientes de hogares más acaudalados. Esta tendencia se ve aún más pronunciada en las familias extremadamente ricas, donde la ventaja económica se amplifica considerablemente. Por otro lado, los datos muestran que existen diferencias de género en la movilidad económica: las hijas tienden a tener rentas ligeramente más bajas que los hijos, aunque esta brecha disminuye en los niveles de ingreso más altos. Curiosamente, en el 1% más rico, las hijas superan a los hijos. Esta relación entre la renta de la infancia y la adultez destaca la necesidad de políticas que fomenten una mayor igualdad de oportunidades y equidad de género desde los primeros años de vida.



7

Recomendaciones



En esta sección presentaremos recomendaciones en el ámbito de las políticas públicas que pueden ser implementadas a nivel local para combatir la pobreza infantil. Examinaremos políticas que abarcan diversos aspectos de la vida de los NNAs, incluyendo la educación, la atención médica, la nutrición, la vivienda y la participación ciudadana. Aunque presentaremos algunas propuestas originales, la mayoría de las recomendaciones que ofrecemos en esta sección están basadas en el informe de UNICEF titulado "Recomendaciones para la Implementación de la Garantía Infantil Europea en España desde el Ámbito Local" (Salinas et al., 2022):

Rentas mínimas de inserción

- Ofrecer asesoramiento a las familias vulnerables con NNAs que puedan solicitar prestaciones, como la renta mínima de inserción o el ingreso mínimo vital (IMV). Los índices de cobertura de los programas nacionales de IMV y regionales de renta mínima continúan siendo bajos en muchas regiones; por ejemplo, en Castilla y León, el índice es de alrededor del 53% para el IMV, lo que significa que cerca de la mitad de los potenciales beneficiarios aún no ha recibido dicha prestación (OECD, 2023).
- Las transferencias centradas en la infancia constituyen una mejor opción de política pública para combatir la pobreza infantil que las transferencias genéricas condicionadas a la renta (Bárcena-Martín et al., 2018).

Educación

- Implementar y expandir programas socioeducativos comunitarios para la integración de NNAs en riesgo de pobreza infantil.
- Diseñar e implementar iniciativas orientadas a la reducción del absentismo y abandono escolar, trabajando con profesorado, servicios sociales y las familias.
- Diseñar e implementar programas de discriminación positiva y medidas compensatorias en los centros con composición social desfavorecida para reducir la segregación escolar y favorecer la igualdad de oportunidades.
- Aumentar la oferta de centros del primer ciclo de educación primaria (0-3 años) y apoyo a la parentalidad positiva para facilitar la conciliación laboral de padres y madres. Las escuelas infantiles contarán con tarificación social para el pago de la matrícula y con plazas reservadas para familias vulnerables.

Sanidad

- Ofrecer talleres y actividades formativas a los NNAs desde los centros educativos y los centros municipales de servicios sociales orientados a sus necesidades (trastornos de alimentación, etc.).
- Formar a los padres, madres y profesionales de los centros educativos desde un punto de vista de prevención y promoción de la salud infantil, a través de medidas como sesiones gratuitas en los barrios desfavorecidos.
- Ofrecer soporte psicológico dirigido a NNAs, especialmente los y las adolescentes, para prevenir que el malestar psicológico se convierta en un problema de salud mental.
- Acercar los recursos y programas sanitarios a las familias con NNAs en situación de vulnerabilidad.
- Ofrecer atención oftalmológica y bucodental gratuita a los NNAs en situación de exclusión social o pobreza.

Nutrición

- Garantizar la alimentación básica a todos los NNAs a través de iniciativas como comedores sociales, banco de alimentos y reparto de alimentos a domicilio.
- Complementar las ayudas en especie con la asignación de vales y tarjetas de compra de alimentos no embargables, durante todo el año o sólo los meses de verano, según la situación de cada hogar.
- Establecer una colaboración entre las entidades locales y los colegios, junto con las AMPAs, para proporcionar un espacio antes y después de la jornada escolar que ofrezca desayuno y comida a los NNAs en situación de vulnerabilidad.
- Reserva de plazas gratuitas para los NNAs en situación de vulnerabilidad en los campamentos de verano y otras alternativas de ocio inclusivo.
- Idear programas dirigidos específicamente a la reducción de la obesidad infantil.

Vivienda digna

- Crear un paquete de ayudas sociales locales destinadas a las familias más desfavorecidas para ayudar a cubrir los costes de la crianza y de vivienda.
- Ampliar el parque de vivienda pública de alquiler para ofrecer una alternativa habitacional permanente a todos los NNAs en exclusión residencial.
- Mediar con las entidades bancarias para evitar desahucios, con los grandes tenedores de pisos vacíos para negociar su puesta en alquiler social, y con las empresas energéticas para evitar cortes de suministros en los hogares vulnerables.
- Ofrecer ayudas para la rehabilitación de las viviendas y para el pago de los suministros básicos (energía, agua).
- Detectar a los NNAs sin alternativas habitacionales a través de equipos de intervención en la calle, e incluir a los NNAs que viven en centros residenciales de acogida en las dis-

tintas actividades del municipio, relacionadas con el ocio, el deporte, etcétera.

- Asegurar el empadronamiento, seguimiento y atención necesaria de los NNAs que viven en asentamientos informales o infraviviendas.

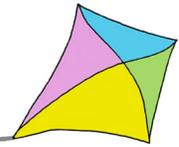
Gobernanza y participación

- Promover una participación real y significativa a través de un Consejo Local de Infancia y Adolescencia (iniciativa de las Ciudades Amigas de la Infancia), para que los NNAs puedan participar en las decisiones municipales que les afectan.
- Complementar el Consejo con la creación de plenos, comisiones infantiles y buzones de participación infantil.
- Implementar formas de participación menos institucionalizadas, como por ejemplo la elaboración de una encuesta que llegue periódicamente a un grupo representativo de NNAs con el objetivo de conocer sus opiniones y necesidades.
- Obtener, analizar y hacer seguimiento de datos relativos a la infancia y adolescencia, con el fin de crear una herramienta de conocimiento al servicio de las entidades locales. En el caso de Zamora, contar al menos con un sistema de indicadores cuantitativos común para evaluar el impacto de las políticas locales de manera periódica.



8

Conclusiones



España es uno de los países de la Unión Europea con las cifras más altas de NNAs en riesgo de pobreza y exclusión social. Las situaciones de pobreza son un elemento estructural de la sociedad española que resiste a los diferentes ciclos económicos, y que históricamente las políticas públicas no han atajado. Partiendo de este contexto general, el presente informe ha tratado de mejorar nuestra comprensión del estado actual de la pobreza infantil en la ciudad de Zamora. Para lograrlo, se han abordado diversas cuestiones clave, entre las que destacan: la variabilidad geográfica de la pobreza infantil entre distintos distritos y secciones censales, la caracterización de los hogares con NNAs en situación de riesgo de pobreza, la identificación de los principales factores que determinan dicho riesgo de pobreza y exclusión social, y el análisis del nivel de transmisión intergeneracional de la pobreza en la ciudad de Zamora. A continuación, resaltamos cinco conclusiones del estudio:

- Encontramos una preocupante cronificación de las tasas de riesgo de pobreza moderada entre los años 2015 y 2020, aunque entre 2020 y 2021 se ha reducido en 2 puntos. Por su parte, la tasa de riesgo de pobreza severa se ha reducido en 5,7 puntos entre 2015 y 2021. No obstante, encontramos una desigual distribución geográfica de la pobreza infantil: los distritos norte y sur presentan las cifras más elevadas. Además, observamos una gran variabilidad en las tasas de riesgo de pobreza infantil entre distritos según el género de los NNAs.
- Las secciones censales del distrito norte (05003; 05004; 05005; 05006; 05009) y distrito sur (03001; 03002; 03003; 03004) están caracterizadas por tener una baja renta y un alto porcentaje de NNAs. Por su parte, entre las secciones que tienen un mayor índice de desigualdad junto con un mayor porcentaje de NNAs se encuentran una sección del distrito norte (05006), una sección del distrito sur (03003) y una sección del distrito centro (01001). Consideramos que en estas secciones o barrios donde viven un alto porcentaje de NNAs las situaciones de privación económica son especialmente preocupantes en comparación con el resto de las secciones o barrios de la ciudad.
- Las secciones censales más pobres han visto aumentar su renta por unidad de consumo entre 2019 y 2021, a pesar del impacto económico de la pandemia. Sin embargo, ajustando por inflación observamos que en la mayoría de las secciones censales de la ciudad se ha perdido poder adquisitivo, aunque son las secciones más pobres las que han perdido menos renta en términos relativos. ¿Qué ha pasado entre las secciones censales más pobres para que hayan salido tan relativamente bien paradas respecto del resto de secciones censales? Observamos que en las secciones censales de bajos ingresos, tanto con bajo como con alto porcentaje de NNAs, las prestaciones por desempleo y las prestaciones sociales han experimentado un aumento significativo entre 2019 y 2021. Los ERTES y el IMV han jugado un papel protector de la renta de los hogares más pobres.

- ▮ Los hogares con NNAs encabezados por personas jóvenes, migrantes, con bajo nivel educativo, sin ingresos provenientes de salarios o pensiones, que viven en alquiler y tienen una estructura monomarental son especialmente sensibles al riesgo de pobreza. Además, las condiciones de vivienda y el entorno del vecindario también influyen en las condiciones de pobreza de los NNAs. Así, encontramos que una parte significativa de estos hogares en riesgo de pobreza no recibe apoyo tanto de redes formales (amigos o familiares) como de redes informales (servicios sociales), lo que los hace especialmente propensos a quedar atrapados en la situación de pobreza y vulnerabilidad.
- ▮ Entre todas las características de los hogares con NNAs observadas, las siguientes son las que están más asociadas al riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE): estar en situación de desempleo, tipo de familia monomarental o numerosa, tener un nivel educativo bajo, vivir en alquiler y ser extranjero procedente de países no europeos. Las características socioeconómicas junto con las tipologías del hogar son las que están más fuertemente asociadas al riesgo de pobreza y exclusión social.
- ▮ Los hijos nacidos entre 1984 y 1990 que crecieron en familias pobres tienen rentas más bajas cuando alcanzan los 26 y 32 años: los hijos de hogares pobres (inferiores al 20%) alcanzan rentas cercanas al percentil 40 (16.775€), mientras los hijos de familias ricas (superiores al 80%) suelen superar el percentil 60 (29.500€). Diferencias sustanciales según el género: las hijas criadas en hogares con renta media se ubican, en promedio, en el centil 42, mientras que los hijos de esas mismas familias se encuentran en el centil 53. En los hogares del 5% más rico, las diferencias por género son inapreciables.

RESUMEN EJECUTIVO

Parte I

Radiografía de la pobreza infantil

- ↪ Entre 2016 y 2020 la pobreza infantil moderada se mantuvo relativamente estable, fluctuando entre 30,1% y 30,8%, pero en 2021 se observó una reducción de 2 puntos porcentuales. En 2021, aproximadamente 2177 NNAs se encontraban en riesgo de pobreza moderada en la ciudad de Zamora.
- ↪ La pobreza infantil severa experimentó una reducción constante entre 2015 y 2021, pasando de un 20% a un 14,3%. En 2021, aproximadamente 1100 NNAs se encontraban en riesgo de pobreza severa.
- ↪ La pobreza infantil tanto moderada como severa se distribuye desigualmente entre los distritos de la ciudad: los distritos norte y sur especialmente, y en proporciones cercanas el distrito este, concentran la mayor parte de la población vulnerable de NNAs.
- ↪ La proporción de NNAs en riesgo de pobreza moderada ha caído 10 puntos en el distrito sur desde el año 2015 hasta el año 2021. En contraste, en la mayoría de los distritos se observa una disminución en torno a 4 puntos porcentuales.
- ↪ La evolución de la pobreza infantil severa presenta un patrón similar: en el distrito sur se observa una reducción de la tasa de pobreza infantil severa de aproximadamente 9 puntos porcentuales entre 2015 y 2021. El distrito este presenta una tendencia similar con una reducción en torno a los 7 puntos. Por su parte, en el resto de los distritos la disminución oscila entre 4 y 5 puntos.
- ↪ La prevalencia de la pobreza infantil varía según distritos y género de los NNAs: en el distrito oeste la tasa de pobreza infantil moderada es mayor en las chicas (27,3%) que en los chicos (21,4%).
- ↪ En el distrito norte los chicos tienen una tasa de pobreza infantil severa ligeramente superior (15,8%) en comparación con las chicas (13,8%). Sin embargo, en el distrito centro la tendencia es diferente: los chicos tienen un 15,5%, mientras las chicas tienen un 11,4%.

Parte II

Desigualdad e infancia

→ Zamora presenta una distribución heterogénea de la desigualdad económica a lo largo de sus secciones censales. En el distrito norte, podemos identificar barrios caracterizados por bajos ingresos y un alto porcentaje de NNAs en situación de vulnerabilidad, como San José Obrero (secciones 05004 y 05005), San Blas-Peña Trevinca (sección 05009) y San Lázaro (sección 05003). En el distrito sur, también encontramos barrios con renta baja y un elevado número de NNAs, tales como Pinilla-Cabañales, el Sepulcro o San Frontis (secciones 03001, 03002, 03003 y 03004). Estas áreas se destacan como particularmente vulnerables, ya que concentran una parte significativa de la población de NNAs que se encuentra en situación de privación material.

→ La desigualdad económica en Zamora también se manifiesta a nivel de barrios. El distrito norte (sección 05006) cuenta con barrios como La Alberca, Los Arenales o La Villarina, junto con los nuevos desarrollos como la Urbanización Siglo XXI, donde se concentra un alto porcentaje de NNAs y altos niveles de desigualdad económica. Otras áreas que muestran una marcada desigualdad de ingresos y concentran una proporción elevada de NNAs incluyen el barrio de San Frontis (sección 03004) y una sección censal específica del distrito centro, conocida como barrio La Lana (sección 01001).

→ Los barrios de los distritos norte y sur donde se concentra un elevado porcentaje de hogares con NNAs, son fuertemente dependientes de ingresos provenientes de prestaciones sociales y desempleo, así como de las rentas salariales. Los ingresos provenientes de rendimientos del capital (como activos inmobiliarios, entre otros similares) o pensiones, son sustancialmente menores.

→ La pandemia y el alza inflacionaria han impactado directamente en los ingresos de los hogares. Durante el período comprendido entre 2019 y 2021, se observa que los ingresos de las secciones censales más desfavorecidas de Zamora experimentaron un incremento mayor en comparación con el resto de las secciones, a pesar de los efectos adversos de la pandemia en la economía familiar. Sin embargo, al descontar el impacto de la inflación, prácticamente todas las secciones censales registraron una pérdida de poder adquisitivo entre 2019 y 2021. Aunque en términos reales, todas las secciones censales experimentaron un saldo negativo, las áreas con baja renta, independientemente del porcentaje de NNAs, fueron las que menos peor paradas salieron de la pandemia y la inflación. Una de las razones que explica estas dinámicas reside en que en las secciones censales caracterizadas por bajos ingresos y una alta proporción de NNAs, tanto las prestaciones por desempleo como las prestaciones sociales experimentaron un aumento sustancial, contribuyendo así a mitigar los impactos negativos de la crisis. Consideramos que este aumento en las prestaciones sociales puede estar explicando la reducción de 2 puntos porcentuales en el riesgo de pobreza infantil observada para el año 2021.

Parte III

Características de los hogares con NNAs en riesgo de pobreza

- ↪ 1 de cada 3 hogares con NNAs (34,1%) encabezados por personas menores de 40 años se encuentran en riesgo de pobreza moderada. Los/as que tienen entre 40 y 49 años muestran una situación ligeramente más favorable, con poco más de 2 de cada 10 (21,7%), mientras que los hogares encabezados por personas de 50 años o más cerca de 3 de cada 10 (26%) se encuentran en riesgo de pobreza.
- ↪ 7 de cada 10 hogares de origen inmigrante con NNAs se encuentran en riesgo de pobreza, mientras que la tasa de pobreza para los hogares españoles se encuentra en un 22,5%.
- ↪ La educación también es un factor relevante. El 46,8% de hogares donde nadie ha alcanzado estudios superiores se encuentra en riesgo de pobreza, mientras que para los hogares donde todos los miembros han completado estudios superiores la tasa de pobreza alcanza el 10,8%.
- ↪ El empleo de los miembros del hogar influye significativamente. El 73,7% de hogares con NNAs donde ningún miembro está trabajando o jubilado se encuentran en riesgo de pobreza, mientras que en hogares con NNAs donde todos trabajan, solo el 14,4% está en riesgo de pobreza. Llama la atención el elevado número de hogares con NNAs (37,5%) en riesgo de pobreza en los que algún miembro trabaja.
- ↪ Los hogares monomarentales y otros tipos de familias no biparentales con NNAs presentan tasas de pobreza del 50,8% y 46%, respectivamente, en comparación con el 20% en los hogares biparentales.
- ↪ La situación de la vivienda también es un factor central. La tasa de riesgo de pobreza es más alta para los hogares con NNAs en régimen de alquiler (61%), que para los hogares en régimen de propiedad (14,2%).
- ↪ El 43,3% de viviendas catalogadas como vulnerables -donde existe carencias como no tener acceso a internet, calefacción, problemas de aislamiento, entre otros- se encuentran en riesgo de pobreza. Mientras que la cifra es de 23,2% para las viviendas con NNAs que no sufren estas situaciones de carencia.
- ↪ El 34,5% de hogares con NNAs situados en barrios con carencia de servicios públicos o problemas sociales se encuentran en riesgo de pobreza. Mientras que los hogares situados en barrios no vulnerables la cifra baja al 24,5%.
- ↪ El 25% de hogares con NNAs en riesgo de pobreza no reciben ningún tipo de ayudas formales o informales para el cuidado de sus hijos/as. Estos hogares son especialmente vulnerables porque pueden presentar dificultades para salir de la situación de vulnerabilidad al no tener una red de contactos formales e informales que le proporcione ayuda para la crianza.

Parte IV

Factores más importantes asociados al riesgo de pobreza y exclusión social

¿Cuáles son las características de los hogares con NNAs que están más asociadas al riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE)?:

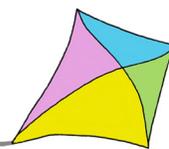
- El progenitor de referencia del hogar que se encuentra en situación de desempleo tiene una probabilidad de estar en riesgo de pobreza y exclusión social hasta 33 puntos porcentuales mayor en comparación con aquellos que trabajan a tiempo completo.
- Otra característica que se relaciona fuertemente con el riesgo de pobreza es la tipología del hogar. Los hogares monomarentales tienen hasta 25 puntos porcentuales más de probabilidad de encontrarse en riesgo de pobreza y exclusión en comparación con los hogares compuestos por dos adultos con uno o dos NNAs. Además, las familias numerosas también tienen una mayor probabilidad de riesgo de pobreza y exclusión
- El nivel educativo de los padres sigue protegiendo a los NNAs contra la pobreza. Los hogares con NNAs cuyo responsable principal tiene estudios primarios o inferiores tienen hasta 24 puntos porcentuales más de probabilidad de encontrarse en situación de riesgo de pobreza y exclusión, en comparación con sus homólogos de hogares con estudios universitarios.
- Gran impacto de las condiciones de la vivienda de alquiler en el riesgo de pobreza y exclusión social. Los hogares con NNAs en régimen de alquiler, frente a los hogares propietarios, tienen aproximadamente 20 puntos porcentuales más de probabilidad de encontrarse en riesgo de pobreza o exclusión.
- Los NNAs de familias migrantes o de minorías, como la población gitana, son especialmente vulnerables. Los hogares con NNAs encabezados por una persona de origen migrante tienen más de 10 puntos porcentuales de encontrarse en riesgo de pobreza y exclusión que los hogares encabezados por nativos españoles

Parte V

Transmisión intergeneracional de la pobreza

- Un 37% de las personas que crecieron en hogares con una situación económica "mala o muy mala" durante su infancia se encuentran en riesgo de pobreza o exclusión en su edad adulta. Esta proporción contrasta significativamente con el 10,8% de personas en riesgo de pobreza o exclusión que crecieron en hogares con una situación económica catalogada como "buena o muy buena".
- Los hijos que crecieron en familias pobres generalmente tienen rentas más bajas al crecer. En promedio, los hijos de hogares pobres (inferiores al 20% de la mediana de ingresos) alcanzan rentas cercanas al percentil 40 (un ingreso aproximado de 16.775€). Por otro lado, los/as hijos/as de familias ricas (superiores al 80% de la mediana de ingresos) suelen superar el percentil 60 (un ingreso aproximado de 29.500€).
- Importantes diferencias de género en las trayectorias de movilidad económica. Las hijas criadas en hogares con renta media se ubican, en promedio, en el centil 42, mientras que los hijos de esas mismas familias se encuentran en el centil 53. En los hogares del 5% más rico, esta diferencia es inapreciable, e incluso en el 1% más rico, las hijas parecen superar a los hijos (centil 74 para ellos y 79 para ellas). Por tanto, las hijas tienden a tener rentas ligeramente más bajas que los hijos, aunque esta brecha disminuye entre los grupos de ingresos más altos de la ciudad de Zamora.
- Los resultados de este informe constatan que la acumulación de privaciones a lo largo de la infancia incide en la reproducción de la desigualdad a lo largo de la vida adulta en forma de oportunidades vitales.

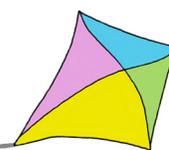
Bibliografía



- Alto Comisionado contra la Pobreza Infantil. (2020). *El impacto de las condiciones de la vivienda de alquiler en la infancia vulnerable* (pp. 1-10) [Documento breve]. <https://www.comisionadopobrezainfantil.gob.es/es/db015-el-impacto-de-las-condiciones-de-la-vivienda-de-alquiler-en-la-infancia-vulnerable>
- Ayllón, S., Brugarolas, P., y Lado Franco, S. (2023). *La transmisión intergeneracional de la pobreza y la desigualdad de oportunidades en España*. Universitat de Girona. <https://dugi-doc.udg.edu/handle/10256/22795>
- Ayuntamiento de Zamora. I Plan Local de Infancia y Adolescencia de Zamora 2021-2024. *Boletín Oficial de la Provincia de Zamora*, 2, de 8 de enero de 2021. https://www.diputaciondezamora.es/opencms/servicios/BOP/busqueda-en-el-bop/index.html?lq=TIPOS-----ANIOS-----PROCEDENCIAS-----NUMBOLETIN-----08/01/2021-----ORGANISMO&reloaded=&q=&sort=instancedate_es_dt+desc
- Bandrés, E., y Azón, V. (2021). *La despoblación de la España interior* (pp. 1-47) [Documentos de trabajo y Notas técnicas]. Funcas. https://www.funcas.es/documentos_trabajo/la-despoblacion-de-la-espana-interior/
- Bárcena-Martín, E., Blanco-Arana, M. C., y Pérez-Moreno, S. (2018). Social Transfers and Child Poverty in European Countries: Pro-poor Targeting or Pro-child Targeting? *Journal of Social Policy*, 47(4), 739-758. <https://doi.org/10.1017/S0047279418000090>
- Barrio Aliste, J. M. del. (1992). Análisis teórico y crítico de la pobreza en la provincia de Zamora: Génesis y causas de la problemática social. *Anuario del Instituto de Estudios Zamoranos Florián de Ocampo*, 9, 713-730.
- Barrio Aliste, J. M. del, y Picornell Lucas, A. (2020). Infancia y derechos humanos en la ciudad de Zamora. *Pedagogía social: revista interuniversitaria*, 35, 87-97. https://doi.org/10.7179/psri_2020.35.07
- Boertien, D. (2021, julio). *Por qué debería preocuparnos la creciente desigualdad en el reparto de la riqueza en España*. <https://elobservatoriosocial.fundacionlacaixa.org/-/por-que-deberia-preocuparnos-la-creciente-desigualdad-en-el-reparto-de-la-riqueza-en-espana>
- Cantó, O., y González, L. (2023). *El coste de la pobreza infantil en España* (pp. 1-40). Alto Comisionado contra la Pobreza Infantil. <https://www.comisionadopobrezainfantil.gob.es/es/el-coste-de-la-pobreza-infantil-en-espa%C3%B1a>
- Chetty, R., Hendren, N., y Katz, L. F. (2016). The Effects of Exposure to Better Neighborhoods on Children: New Evidence from the Moving to Opportunity Experiment. *American Economic Review*, 106(4), 855-902. <https://doi.org/10.1257/aer.20150572>
- Collantes, F., y Pinilla, V. (2019). *¿Lugares que no importan?: La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente*. Prensas de la Universidad de Zaragoza.

- Cooper, K., y Stewart, K. (2021). Does Household Income Affect children's Outcomes? A Systematic Review of the Evidence. *Child Indicators Research*, 14(3), 981-1005. <https://doi.org/10.1007/s12187-020-09782-0>
- Duncan, G. J., Magnuson, K., Kalil, A., y Ziol-Guest, K. (2012). The Importance of Early Childhood Poverty. *Social Indicators Research*, 108(1), 87-98. <https://doi.org/10.1007/s11205-011-9867-9>
- Duncan, G. J., Ziol-Guest, K. M., y Kalil, A. (2010). Early-Childhood Poverty and Adult Attainment, Behavior, and Health. *Child Development*, 81(1), 306-325. <https://doi.org/10.1111/j.1467-8624.2009.01396.x>
- INE. (2022). *Riesgo de pobreza o exclusión social (estrategia Europa 2020) y de sus componentes por edad y sexo*. INE. <https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=10005>
- INE. (2023). *Indicadores demográficos*. INE. <https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=31276>
- Maldonado, L. C. (2017). *Doing Better for Single-Parent Families: Poverty and Policy across 45 Countries* [UCLA]. <https://escholarship.org/uc/item/49w2b8gg>
- Martínez Jorge, Á. (2023, junio 29). Qué pasó con la desigualdad de ingreso en España durante la pandemia. *Center for Economic Policy - EsadeEcPol*. <https://www.esade.edu/ecpol/es/blog/que-paso-con-la-desigualdad-de-ingreso-en-espana-durante-la-pandemia/>
- Moreno, A., y Dueñas, D. (2019, mayo). *La privación material infantil en los hogares monoparentales en España: ¿Influye el género y la renta disponible del hogar?* <https://elobservatoriosocial.fundacionlacaixa.org/-/privacion-material-hogares-monoparentales>
- Moreno, A. M., y Pérez-Corral, A. L. (2022). Job insecurity and child well-being in single-parent families in Europe: A matter of family and gender policy. *Journal of Family Research*, 34(3), Article 3. <https://doi.org/10.20377/jfr-765>
- OECD. (2018). *A Broken Social Elevator? How to Promote Social Mobility*. Organisation for Economic Co-operation and Development. https://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/broken-elevator-how-to-promote-social-mobility_9789264301085-en
- OECD. (2022). *Evolving Family Models in Spain: A New National Framework for Improved Support and Protection for Families*. OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/c27e63ab-en>
- OECD. (2023). *Boosting Social Inclusion in Spain: Improving Pathways and Co-ordination of Services*. OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/56b604a0-en>
- Pickett, K. E., y Wilkinson, R. G. (2007). Child wellbeing and income inequality in rich societies: Ecological cross sectional study. *BMJ*, 335(7629), 1080. <https://doi.org/10.1136/bmj.39377.580162.55>
- Salinas, P., Blanco, C., y Viñas, M. (2022). *Recomendaciones para la Implementación de la Garantía Infantil Europea en España desde el Ámbito Local* (p. 93). UNICEF España. https://www.observatoriodelainfancia.es/oia/esp/documentos_ficha.aspx?id=7845

Anexos



1. Glosario de indicadores

Riesgo de pobreza infantil moderada: se refiere a la probabilidad de que los NNAs vivan en hogares cuyos ingresos se encuentren por debajo de un umbral determinado, como el 60% del ingreso mediano nacional o autonómico. La categorización "moderada" indica que estos NNAs están en situación de pobreza, pero no en su forma más severa o extrema.

Riesgo de pobreza infantil severa: es similar al concepto anterior, pero se refiere a NNAs que viven en hogares con ingresos aún más bajos, por debajo del 40% del ingreso mediano nacional o autonómico. Estos NNAs enfrentan una situación de pobreza más profunda y crítica.

Mediana de la renta por unidad de consumo: es una medida que representa el valor central de la renta (ingresos) cuando se ordenan de menor a mayor, ajustada por el tamaño y composición del hogar. La unidad de consumo se utiliza para tener en cuenta las economías de escala en el consumo dentro del hogar.

Distribución de la renta P80/P20: es un indicador de desigualdad de ingresos. Representa la relación entre el ingreso total recibido por el 20% más rico de la población (percentil 80) y el ingreso total recibido por el 20% más pobre (percentil 20). Un valor de P80/P20 de 5, por ejemplo, indica que el 20% más rico recibe 5 veces más ingresos que el 20% más pobre.

Centil o percentil: es una medida estadística que indica la posición relativa de un valor dentro de una distribución. Por ejemplo, el centil 90 indica el valor por debajo del cual se encuentra el 90% de las observaciones en un grupo. Es una herramienta útil para entender la distribución de ingresos.

AROPE: es una métrica utilizada en la Unión Europea para evaluar la vulnerabilidad económica y social de la población. Se calcula teniendo en cuenta tres componentes principales: el riesgo de pobreza, la privación material severa y la baja intensidad de trabajo

2. Notas metodológicas

Radiografía de la pobreza infantil

En esta sección se han utilizado datos del Atlas de distribución de renta de los hogares de 2015 a 2021. Esta fuente de datos es una operación estadística llevada a cabo por el INE y proporciona información sobre el nivel y distribución de renta, desglosada según variables demográficas básicas de la población a un nivel territorial detallado. Específicamente, abarca la mayoría de los municipios, distritos y secciones censales en que se organiza territorialmente el Estado. En este apartado, se han analizado los indicadores de población menor de 18 años con ingresos por debajo del 60% y 40% de la mediana, así como el porcentaje de menores de 18 años por distritos y secciones censales en la ciudad de Zamora. Los datos se pueden consultar en el siguiente enlace: https://www.ine.es/dyngs/INEbase/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177088&menu=resultados&idp=1254735976608

Para analizar el riesgo de pobreza moderada utilizando el umbral autonómico, hemos empleado los datos proporcionados por el Alto Comisionado contra la Pobreza Infantil. Este organismo tiene como objetivo promover políticas y alianzas sociales con el propósito de erradicar la pobreza infantil. En concreto, hemos utilizado los datos correspondientes al riesgo de pobreza infantil por distritos del año 2021, recientemente publicados por dicho organismo. Los datos se pueden consultar en el siguiente enlace: <https://www.comisionadopobrezainfantil.gob.es/datos-e-indicadores/mapa-tasa-de-riesgo-de-pobreza-infantil-por-distritos>.

Desigualdad e infancia

En esta sección utilizamos varios indicadores económicos proporcionados por el Atlas de distribución de renta de los hogares de 2015 a 2021. En concreto, los indicadores a nivel de sección censal utilizados son:

- ▮ Mediana de la renta por unidad de consumo
- ▮ Distribución de la renta P80/P20
- ▮ Porcentaje de población menor de 18 años

Para analizar el efecto de la pandemia y la ola inflacionaria usamos los siguientes indicadores:

- ▮ Renta bruta media por persona
- ▮ Fuente de ingresos: salario
- ▮ Fuente de ingresos: pensiones
- ▮ Fuente de ingresos: prestaciones por desempleo
- ▮ Fuente de ingresos: prestaciones sociales
- ▮ Fuente de ingresos: rentas de capital

La metodología aplicada en esta sección implica la categorización de las secciones censales basándose en su renta media y el porcentaje de NNAs, y la posterior representación gráfica de estos datos en un mapa bivariado para facilitar la visualización espacial de la distribución de ingresos. Para evaluar el impacto de la pandemia y la inflación en la economía local, se han empleado principalmente datos relacionados con los ingresos y sus fuentes correspondientes a los años 2019 y 2021. El enfoque metodológico se centró en analizar las variaciones relativas de la renta mediana por unidad de consumo y las distintas fuentes de ingresos en cada sección censal en el periodo mencionado, permitiendo así identificar las tendencias y cambios en la capacidad económica de las secciones evaluadas.

Características de los hogares con NNAs en riesgo de pobreza

En esta sección utilizamos la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas del año 2021, realizada por el INE. Esta fuente de datos ofrece información sobre las viviendas y las personas que habitan en ellas. Además, proporciona datos abiertos para municipios con más de 50.000 habitantes, por lo que nos ha permitido disponer de datos primarios para la ciudad de Zamora. Así, esta encuesta nos ha permitido crear un indicador aproximado de riesgo de pobreza moderada para la ciudad de Zamora y cruzar estos datos con variables sociodemográficas básicas de hogares con NNAs.

Para construir la variable de riesgo de pobreza hemos seguido los siguientes pasos:

- Creamos una variable continua a partir de la variable de renta neta del hogar. En este paso, para cada categoría de ingresos hemos calculado el valor promedio.
- Dividimos la renta neta del hogar por el logaritmo de la variable de número de personas que componen cada hogar para crear una medida de ingresos equivalentes por unidad de consumo.
- Calculamos el umbral del 60% de la mediana de ingresos equivalente.
- Para los hogares por debajo del umbral los consideramos como “en riesgo de pobreza”, para los que quedan por encima del umbral los consideramos que no están en riesgo de pobreza.

Los datos se pueden consultar en el siguiente enlace: https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177092&menu=ultiDatos&idp=1254735572981

Factores más importantes asociados al riesgo de pobreza y exclusión social

En esta sección hemos utilizado los datos de la Encuesta de Condiciones de Vida para Castilla y León (2018-2022). Esta operación estadística es el principal instrumento estadístico para analizar la pobreza y la exclusión social. Con esta base de datos, hemos examinado las características de los hogares y su relación con el indicador de riesgo de pobreza y exclusión social (AROPE).

Para responder a este objetivo, implementamos un modelo de regresión logística para predecir una variable categórica binaria, como es el riesgo de pobreza (0/1), en función de una o más variables

independientes (ver variables en la Figura 25). El modelo de regresión logística se expresa de la siguiente manera:

$$\log(p / (1 - p)) = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \dots + \beta_k X_k$$

Donde:

- p es la probabilidad de que la variable dependiente sea igual a 1 (por ejemplo, encontrarse en riesgo de pobreza).
- log es la función logarítmica natural.
- β_0 es la intersección o término constante del modelo.
- $\beta_1, \beta_2, \dots, \beta_k$ son los coeficientes de regresión asociados con las variables independientes X_1, X_2, \dots, X_k , respectivamente.

Para facilitar la comprensión de los resultados presentamos en la Figura 25 los efectos marginales promedio (*Average Marginal Effects*, por sus siglas en inglés).

Transmisión intergeneracional de la pobreza

En esta sección usamos datos de la Encuesta de Condiciones de Vida relativos a los módulos de transmisión intergeneracional de la pobreza correspondientes a los años 2011 y 2019. Estos módulos consisten en una serie de preguntas dirigidas a adultos con edades comprendidas entre los 25 y 59 años, centradas en las características de los hogares en los que crecieron durante su infancia. Estas preguntas hacen referencia al período en el que el individuo encuestado tenía aproximadamente 14 años y proporcionan información relevante para analizar la relación entre crecer en un entorno económico desfavorecido durante la infancia y el riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) en la etapa adulta.

Por último, en este apartado utilizamos datos del Atlas de Oportunidades de la Fundación Felipe González y Cotec. Esta fuente de datos ofrece información sobre cómo los ingresos de los padres influyen en los ingresos de sus hijos cuando llegan a la edad adulta en la ciudad de Zamora. Esta información es crucial para entender cómo se transmite la posición económica de una generación a otra en la ciudad y para obtener una visión global de la reproducción de desigualdades y el impacto del entorno familiar dura

